

**Población venezolana en movimiento:**  
**Investigación, infraestructura y planes de inserción laboral en Perú,**  
**Colombia y Ecuador**

**Resumen Ejecutivo**

<b>Organización</b>	TECHO
<b>Proyecto</b>	Levantamiento de información en la ruta del migrante para identificar necesidades de construcción y/o mejora de espacios de apoyo integral, que respondan a las necesidades de la población venezolana en tránsito.
<b>Países y ciudades</b>	Perú (Tumbes, Piura, Chiclayo, Trujillo y Lima) Colombia (Cúcuta, Bogotá, Cali, Barranquilla, Cartagena, Guajira, Vichada, Cauca, y Guainía) Ecuador (Quito, Manta, Montecristi, Guayaquil, Durán).
<b>Presupuesto estimado</b>	U\$4,000-U\$6,000 por la construcción/rehabilitación de un espacio multiuso (costos varían de acuerdo a país, ubicación, y tamaño)
<b>Socios potenciales</b>	Organizaciones con focos en protección a poblaciones vulnerables, experiencia con población migrante, niñez, género y desarrollo socioeconómico.

**Contexto y antecedentes**

Como resultado del complejo contexto político y socioeconómico en Venezuela, entre 2015 y 2017 alrededor de 2,3 millones venezolanos han emigrado a todas partes de América Latina desde su país de origen<sup>1</sup>. En el caso de los que se dirigen a países de Sudamérica, el aumento de migración en comparación con los años anteriores fue de 895%<sup>2</sup>. En dicha región, Colombia, Ecuador, Brasil y Perú fueron los países que han recibido el mayor número de venezolanos que han cruzado la frontera para escapar de la realidad actual de su país.

Ante la continua salida de venezolanos a países vecinos, la sociedad civil, junto con las instituciones públicas y los organismos internacionales, tiene el objetivo de construir soluciones para responder conjuntamente a las dificultades y obstáculos que se presentan para, por un lado, los *caminantes*, es decir las personas en las rutas de tránsito que están buscando refugio, y por el otro, para los inmigrantes que han encontrado alojamiento en ciudades receptoras o ciudades de acogida (zonas urbanas y/o rurales) y están desafiados por dificultades en relación con su integración social y económica.

De acuerdo a informes de varios agencias y organismos internacionales, las problemáticas que afectan a las personas en tránsito responden principalmente a la falta de protección y alojamiento, la explotación habitacional y sexual, el trabajo infantil y la presencia de trata de

<sup>1</sup> ACNUR, 2018, *Nueva Guía de Protección para la Población Migrante Venezolana*

<sup>2</sup> OIM, 2018, *Tendencias Migratorias Nacionales en América del Sur*

redes y tráfico. Por otra parte, las personas que se asientan en ciudades de acogida, están siendo víctimas de xenofobia, de dificultad para integrarse económicamente mediante un empleo, de integración con las redes formales de servicios básicos, entre otros.

En cada país de Sudamérica se identifican realidades distintas para ambos inmigrantes y caminantes. De acuerdo con las cifras oficiales del gobierno de Colombia, a final de octubre 2018 había en el país más de un millón de venezolanos. Esta cifra representa un aumento de más de 2.500% frente a 39.000 a final de 2015<sup>3</sup>. Más de un tercio de estos se encuentran en estatus de irregularidad.

Por otra parte, Ecuador ha recibido a más de 450,000 migrantes venezolanos entre enero y junio del 2018, aunque la mayoría ha continuado su camino dirigiéndose hacia Perú<sup>4</sup>. Ecuador es uno de los principales países de tránsito para los caminantes venezolanos; cruzan desde Ipiales, llegan hasta Quito y otras ciudades más al sur para llegar a Tumbes, frontera con Perú.

Por su parte, Perú resulta ser el país con mayor cantidad de venezolanos solicitantes de asilo, con 126.997 peticiones (el doble de las que se realizaron en Estados Unidos)<sup>5</sup>. La mayoría de inmigrantes venezolanos en el país está en graves condiciones de vulnerabilidad y sin recursos, tras haber viajado meses desde Colombia y Ecuador. Muchos necesitan asistencia, incluyendo comida, agua medicina, salud y cobijo. Sin embargo, son muchos los que también se ven afectados por la falta de políticas de integración social y económica adecuadas para comenzar una nueva vida en el país receptor<sup>6</sup>.

### ***TECHO ante la emergencia***

TECHO cuenta con una larga historia de intervención en respuesta a situaciones de emergencia. Comenzando por los desastres naturales que afectaron a Perú y El Salvador en 2001, la organización es pionera en proporcionar soluciones habitacionales inmediatas frente a emergencias. Mediante la aplicación de su modelo de vivienda de emergencia en comunidades afectadas por terremotos, inundaciones y otros desastres naturales, TECHO se ha destacado por responder de forma eficiente y eficaz a emergencias como las de Chile, Guatemala y México en los últimos dos años. Particularmente en el último caso, en menos de cinco meses, la organización recaudó a más de U\$2,5 millones, superando una meta inicial de construcción de 500 viviendas llegando a proveer 877, y movilizándolo a más de 5000 voluntarios<sup>7</sup>. Adicionalmente, su trabajo en red con organizaciones como Oxfam permitió instalar más de 90 sistemas de recolección de agua en las localidades más afectadas por el seísmo. La capacidad de TECHO de responder rápidamente y en colaboración con otros actores resaltó también en el marco de la erupción del Volcán de Fuego en Guatemala, a través de la construcción de 287 módulos habitacionales multiusos y encuestar a más de 1500 familias para detectar sus necesidades primarias frente a la emergencia en los primeros dos meses del desastre. Desde el inicio, TECHO formó parte del Equipo Humanitario de país,

---

<sup>3</sup> GIFMM, 2018, *Refugiados y migrantes venezolanos en Colombia*

<sup>4</sup> El Telégrafo, 2018, *Ecuador trampolín del sueño venezolano*

<sup>5</sup> ACNUR, 2018, *El País: Perú, desbordado por la migración venezolana*

<sup>6</sup> ACNUR, 2018, *Hoja Informativa Perú*

<sup>7</sup> <http://www.techo.org/informes/mexico/emergencia2017/>

fortaleciendo redes con instituciones y empresas con quienes ahora está desarrollando un plan de construcción de 150 viviendas definitiva con gestión social para familias afectadas.

En este sentido, TECHO está convencido del papel fundamental que pudiera cumplir para hacerle frente a la ola de migración masiva de venezolanos en América del Sur, mediante la provisión de soluciones concretas en el corto y mediano plazo que reflejan su previa experiencia.

En particular, nuestro objetivo es operar al lado de otras organizaciones para:

1. **Levantar información sobre las condiciones y rutas** de los caminantes en tránsito y las personas ubicadas en las ciudades de acogida en Perú, Colombia y Ecuador, para detectar las necesidades más urgentes y priorizar casos de acuerdo a su condición de precariedad y pobreza;
2. **Construir y/o reformar espacios multiusos** que puedan ser utilizados para el alojamiento, protección o provisión de servicios básicos (salud, educación, alimentación, espacios de reunificación familiar) a las personas en tránsito.
3. **Promover la inserción económica y social** de los migrantes venezolanos en las ciudades de acogida, a través de la capacitación laboral y económica.

Como parte de este proceso, TECHO ha participado activamente en los espacios de coordinación con otros actores de la sociedad civil que están buscando soluciones para esta problemática, tanto a nivel local como regional.

La principal acción se ha llevado a cabo en Perú, donde ACNUR y TECHO han conllevado procesos de levantamiento de información en los alrededores de Lima y Tumbes. A través de la publicación de dos informes para las respectivas áreas, han emergido datos alarmantes sobre el hacinamiento en las casas arrendadas por los inmigrantes. Además, resultó haber un número destacado de venezolanos viviendo en las calles (20% en Tumbes, zona de frontera). En Lima, una de las problemáticas principales es la falta de integración económica adecuada de los inmigrantes, con desafíos como la imposibilidad de pagar un alquiler inflado, o la falta de información sobre temas legales que permitirían a muchos poder legalizarse como residentes en el país y encontrar un trabajo digno que le permita cubrir los gastos cotidianos.

### ***Descripción del proyecto***

En virtud de que la crisis humanitaria de movilidad poblacional de venezolanos es una problemática multidimensional, se requieren soluciones integrales que den respuesta de manera coordinada y holística a las principales necesidades que están viviendo las personas en tránsito y en ciudades de acogida. En este sentido, es fundamental trabajar en conjunto con otros actores que complementen la experiencia de TECHO en otras aristas y temáticas relevantes.

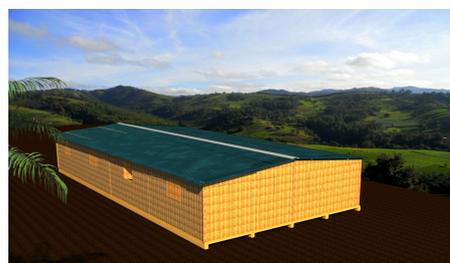
Con veinte años de experiencia en investigación en las zonas más marginalizadas de la región, TECHO ha identificado más de 5000 asentamientos a través de encuestas y relevamientos en más de 15 países<sup>8</sup>. El resultado ha sido la creación y difusión de 21 informes

---

<sup>8</sup> <http://www.techo.org/plataforma-asentamientos/>

sobre las condiciones socio-territoriales de los asentamientos informales en distintos contextos. Siendo el principal problema del movimiento de la población venezolana la **diversidad de información relevada** sobre las condiciones de ambos grupos (inmigrantes y caminantes), TECHO propone juntar esfuerzos con otros actores de la sociedad civil, instituciones y organismos internacionales para consolidar informes y relevar información puntual en las rutas de tránsito así como también en los asentamientos y poblaciones en donde se están quedando los inmigrantes una vez llegados al país o ciudad receptora. En este sentido, TECHO también pretende desarrollar y difundir informes conjuntos para aportar a la formulación de políticas públicas adecuadas que respondan a un plan de acogida digno e integral en los países receptores, gracias a su relación fuerte y permanente con las instituciones locales (municipalidades y universidades) en las zonas detectadas para su intervención.

Adicionalmente, debido a la ausencia o precariedad de espacios de apoyo donde puedan ofrecerse servicios integrales, TECHO plantea la provisión y/o acondicionamiento de espacios multiusos que respondan a solventar las necesidades de la población que se encuentra a lo largo de la ruta del migrante y que está corriendo un alto riesgo, principalmente las poblaciones más vulnerables (niñez, mujeres, adultos mayores, etc). Los módulos proporcionados por TECHO, de tamaño desde 18 mts<sup>2</sup> hasta 72mts<sup>2</sup>, podrían tener múltiples funciones y abordar temáticas transversales que son cruciales para el desarrollo de un proyecto integral, a saber: espacios temporales de educación y aprendizaje, espacios de acogida para instancias de reconciliación familiar, espacios de protección de niñas y mujeres y de prevención de violencia, clínicas temporales para dar cobertura a las necesidades básicas de salud, espacios amigables para la niñez, canales de ayuda psicológica para personas que han sido víctimas de intentos de secuestro, robo, involucramiento en negocios de prostitución y narcotráfico, espacios de información y orientación sobre las rutas para los caminantes, entre otros<sup>9</sup>. El bajo costo y el modelo apto para involucrar voluntariado son los dos ejes que nos permiten replicar el modelo a varios países y en un corto tiempo, contando con un equipo de Vivienda y Hábitat experto para la eventual adaptación del producto a distintos contextos sociales, territoriales (de riesgo), climáticos, y culturales.



<sup>9</sup> GIFMM, 2018, *Respuesta a la Situación de los “Caminantes”*



Concretamente, TECHO podría aportar la construcción o habilitación de espacios de atención integral o puntos de apoyo y orientación para que sean gestionados y administrados por las organizaciones socias. De esta manera, TECHO podría contribuir con la infraestructura donde otras organizaciones puedan ofrecer servicios de calidad a toda persona que requiera apoyo en frontera, a lo largo de las rutas y en las comunidades de acogida.

Finalmente, nuestra experiencia en el desarrollo de programas de capacitación laboral en asentamientos populares nos permite poder aportar y trabajar en conjunto con otras organizaciones en el fortalecimiento e implementación de programas que respondan a la falta de oportunidades laborales y de integración económica de los inmigrantes venezolanos.

TECHO ha trabajado con organismos y empresas como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), ONU-Hábitat, CEPAL, Porsche, DHL y distintos institutos académicos en varios países de América Latina para la formulación de programas de capacitación en oficios, desde talleres mecánicos hasta cursos de panadería y artesanía. En todos sus proyectos, uno de los ejes principales han sido los cursos académicos y de desarrollo socio-profesional (incluyendo talleres de ahorro) para incrementar las capacitaciones de inserción laboral de residentes de asentamientos. Desde su fundación, más de 55,000 personas han participado exitosamente en programas de educación y trabajo en toda la región. Nuestro plan para responder a la gran ola migratoria de venezolanos consiste en aplicar estas mismas capacitaciones en zonas de alta presencia venezolana, y en donde puede ser más difícil insertarse en el mercado laboral, por ejemplo en zonas rurales y fronterizas actualmente siendo detectadas.

### **Objetivos**

1. Apoyar los procesos de **relevamiento de información** sobre la población en movimiento en los países antes mencionados, así como la ubicación y estado de los espacios multiusos que podrían utilizarse para brindar servicios integrales a lo largo de la ruta del migrante.
2. Complementar el trabajo con otros actores, mediante la **construcción o reforma de infraestructura** que sea utilizada para atender las necesidades integrales de las personas en tránsito a lo largo de la ruta del migrante.
3. Promover el desarrollo de **programas de integración económica** de los migrantes en las comunidades de los países receptores, mediante el trabajo en conjunto con otras organizaciones en la implementación de metodologías relacionadas con medios de vida y acceso al trabajo.
4. Contribuir a la generación de informes, artículos e investigaciones interagenciales que puedan servir como **herramientas de incidencia** para la visibilización de la crisis humanitaria que se está viviendo en América Latina.

### **Estrategia de intervención**

- 1.1. Movilización de voluntarios y voluntarias con experiencia en levantamiento de información a las zonas seleccionadas por el proyecto.
- 1.2. Generación de informes con la información relevada, que nos permita priorizar los casos y las zonas más urgentes a atender.

2.1 Contribución en la identificación de espacios existentes para la creación de espacios de apoyo integral en las zonas de tránsito y de apoyo para los caminantes.

2.2 Provisión y acondicionamiento de espacios multiuso en Perú, Colombia y Ecuador en 18 meses (dependiendo de las necesidades de provisión).

3.1 Realizar capacitaciones de inserción laboral para migrantes venezolanos en las ciudades de acogida priorizadas en Perú, Colombia, y Ecuador.

3.1 Cooperación con otras organizaciones en terreno para la creación de programas de integración social y legal en los tres países interesados (orientación laboral, preparación para entrevistas laborales, conexión con redes de instituciones capacitadoras en oficios).

4.1 Levantamiento de encuestas por país para investigaciones sobre la situación de migrante de los caminantes y de los que se encuentran en los países receptores

4.2 Creación de informes para su difusión a las instituciones y entidades responsables con el objetivo de fomentar la formulación propuestas adecuadas de acogida e integración de la población migrante venezolana.

### **Resultados esperados**

1. 500 voluntarios involucrados para las actividades de levantamiento de información, mediante la realización de al menos, 1,500 encuestas por país en las zonas interesadas y la generación de 3 informes situacionales del estado actual de la población.
2. 19 ciudades y 3 países donde realizaremos encuestas de estado actual de espacios multiusos e identificación de puntos necesarios para su construcción. Construcción de un total de 450 espacios multiusos con capacidad para 20-30 personas simultáneamente en un periodo de 18 meses.
3. 100 capacitaciones de inserción laboral en 3 países, para un estimado de 1,000 personas (con capacidad a ampliarse, de acuerdo a las necesidades identificadas). Aporte en la construcción de 3 programas de integración socioeconómica (uno por país).
4. 2 procesos de investigación por país que nos permitan aportar en la construcción de 1 informe por país, que sirva de herramienta para incidir en los gobiernos locales y centrales para la generación de política pública que de respuesta integral a la situación de los migrantes venezolanos.

### **Financiamiento y alianzas con otros actores**

Para alcanzar el cumplimiento de este proyecto complementario, vemos necesario unir esfuerzos y experiencias de otras organizaciones que aporten la integralidad al proyecto. Actualmente, TECHO forma parte de la *Plataforma Regional de Coordinación Inter-Agencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela*. Es a través de este espacio que TECHO ha identificado las necesidades previamente mencionadas, asegurándose de que su experiencia en construcción de infraestructura multiuso y en programas de integración económica se complementa con la experiencia de organizaciones y agencias para la gestión de dichos aspectos del proyecto.



Para intervenir eficazmente y proporcionar este tipo de solución, TECHO ha identificado oportunidades de financiamiento precedentes de organismos de apoyo internacional. En particular, el Departamento de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea (ECHO), tiene interés en apoyar programas que respondan a las necesidades más urgentes de los migrantes venezolanos en el corto plazo. Su Plan de Implementación Humanitaria (HIP) se enfocará en apoyar programas en las zonas fronterizas y/o en donde se presenten *cuellos de botella*, es decir problemáticas frente a las cuales las instituciones no han sido capaces de proporcionar respuestas, especialmente por su complejidad desde distintos ámbitos (servicios básicos, socioeconómicos, salud y situación legal).

En TECHO, creemos que la colaboración con otras organizaciones para la conformación de tales espacios es clave para responder a la emergencia y obtener el apoyo de grandes organismos y estamos en la disposición de colaborar con otros actores líderes en este tipo de proyectos.

## **ANEXOS**

1. [Informe TECHO Perú Lima](#)
2. [Informe TECHO Perú Tumbes](#)
3. [Porsche y TECHO 2018 - Capacitación en Oficios](#)
4. [\[2016\] Programa de Capacitación en Oficios Perú](#)
5. [\[2018\] Educación para el Trabajo Colombia](#)
6. [\[2017\] Proyecto Integral San Elroy Ecuador](#)