



Молодежная политика в странах Восточного партнерства

Обзор молодежной политики в странах Восточного партнерства
и европейских механизмов ее поддержки



Республика Польша
Министерство
иностраннх дел



Wydawnictwo
FRSE

Молодежная политика в странах Восточного партнерства



Молодежная политика в странах Восточного партнерства

Обзор молодежной политики в странах Восточного партнерства
и европейских механизмов ее поддержки

Варшава 2018



Республика Польша
Министерство
иностраннх дел



Wydawnictwo
FRSE

Молодежная политика в странах Восточного партнерства

Обзор молодежной политики стран Восточного партнерства и европейских механизмов ее поддержки

Авторы: Андрий Павлович, Матеуш Ежовский
Сотрудничество: Павел Чаплинский, Эва Раиньская-Новак, Мелания Миксевич, Агнешка Рыбиньская, Калина Стшалба
Ведущий редактор: Радослав Кромпец

Графический дизайн: Papercut
Издатель: Министерство иностранных дел Республики Польша
ал. Я. Х. Шуха 23, 00-580 Варшава
www.msz.gov.pl
Фонд развития системы образования
Польское национальное агентство Программы Еразмус+
Иерусалимские аллеи 142а, 02-305 Варшава
www.frse.org.pl | kontakt@frse.org.pl

© Авторские права Фонда развития системы образования (тексты, макет)
и Министерства иностранных дел Республики Польша (перевод), Варшава 2018

ISBN: 978-83-65427-99-1

Настоящая публикация осуществляется при финансовой поддержке Министерства иностранных дел Республики Польша. В настоящей публикации представлены только взгляды автора, которые могут не совпадать с официальной позицией Министерства иностранных дел Республики Польша.

Эта публикация была подготовлена при финансовой поддержке Европейской комиссии в рамках программы Еразмус+. Содержание данной публикации является предметом ответственности авторов и не отражает точку зрения Европейской комиссии.

Благодарим за сотрудничество при подготовке публикации Министерство национального образования и Министерство иностранных дел Польши.

Бесплатная публикация



Цитирование: *Молодежная политика в странах Восточного партнерства*, Андрий Павлович, Матеуш Ежовский, Фонд развития системы образования, Варшава 2018

Больше публикаций от издателя: www.czytelnia.frse.org.pl

Содержание

| | |
|--|-----------|
| Введение | 6 |
| Саммиты Восточного партнерства | 13 |
| Молодежные форумы Восточного партнерства | 16 |
| Молодежная политика в странах Восточного партнерства | 18 |
| Вызовы перед молодежью из стран Восточного партнерства | 39 |
| Организации гражданского общества, действующие на благо молодежи в странах Восточного партнерства | 41 |
| Некоторые международные механизмы поддержки молодежи и молодежной политики в странах Восточного партнерства | 46 |
| Выводы | 90 |
| Библиография | 93 |
| Примечания | 96 |

Введение

В совместной декларации Саммита Восточного партнерства в Брюсселе, подписанной 24 ноября 2017 г., говорится о создании специального Молодежного пакета, последствием чего был документ, который в июне 2018 г. Европейская Комиссия опубликовала под названием Молодежный и образовательный пакет (Youth and Education package). Этот пакет должен быть механизмом, облегчающим поддержку инвестиций в развитие компетенций и навыков молодых людей, повышение их гражданской активности, трудоустройства и поддержку их предприимчивости. В связи с этой декларацией и с целью дальнейшего укрепления сотрудничества между странами Восточного партнерства и Европейского союза по делам молодежи, настоящая публикация нацелена на представление программ и действий, предпринимаемых Польшей в области молодежной политики в странах Восточного партнерства, обзор молодежной политики стран Восточного партнерства, определение вызовов, стоящих перед молодыми людьми в этом регионе, а также предложение выводов и рекомендаций, содействующих дальнейшему укреплению сотрудничества между Польшей, странами Европейского союза и странами Восточного партнерства в области молодежной политики и работы с молодежью.

Это особо важный вопрос с точки зрения Польши. Именно наша страна проявляет наибольшую активность в Европейском союзе в плане реализации образовательных проектов с участием молодых людей из стран Восточного партнерства, как в рамках уже завершенной программы Европейской комиссии «Молодежь в действии», так и действующей в 2014–2020 гг. программы Erasmus+. Тысячи молодых поляков приняли участие в проектах, проводимых в странах Восточного партнерства. При этом именно Польша является привлекательной страной, в которой проводятся проекты образовательной мобильности, чаще всего выбираемой молодыми украинцами и грузинами. Совместные проекты, проводимые молодежью, не только содействуют приобретению знаний, развитию компетентности и умений, но и создают прочные мосты между народами.

Я убежден, что Молодежный и образовательный пакет обеспечит продолжение уже начатого хорошего сотрудничества, будет содействовать становлению и укреплению социального капитала, и тем самым положительно повлияет на ситуацию молодых людей в странах Восточного партнерства.

Д-р Павел Пошитек
генеральный директор
Фонда развития системы образования

Восточное партнерство^{1,2}

Восточное партнерство – это совместная инициатива государств-членов Европейского союза, авторами которой являются Польша и Швеция, реализованная с 2009 г. в рамках Европейской политики соседства. Инициатива адресована шести странам-партнерам Восточной Европы и Кавказа: Армении, Азербайджану, Беларуси, Грузии, Молдове и Украине, а ее главной целью, согласно совместной декларации, принятой на первом саммите Восточного партнерства в Праге (7 мая 2009 г.), является создание условий для ускорения процесса политической ассоциации и экономической интеграции между Европейским союзом и странами-партнерами¹.

Начало Восточного партнерства восходит к 1998 году, когда тогдашний министр иностранных дел Польши Кшиштоф Скубишевский употребил термин «восточное измерение» в контексте политики Европейского союза в отношении государств Восточной Европы. Через три года Министерство иностранных дел разработало документ «Восточная политика Европейского союза в перспективе его расширения на государства Центральной и Восточной Европы – польская точка зрения», который призывал к укреплению сотрудничества между странами Европейского союза с его восточными соседями. В 2003 г. Европейская комиссия утвердила документ касательно сотрудничества ЕС с соседскими странами – Европейскую политику соседства², который предполагает проведение действий, нацеленных на создание благосостояния, безопасности и стабильности, а также демократических и законных государственных структур в соседних странах ЕС. В Европейскую политику соседства входят 16 государств – 6 стран Восточного партнерства и 10 стран южного соседства

-
1. Источники всех данных указаны в разделе Библиография. Подробный перечень сносок находится в разделе Примечания.
 2. Раздел Восточное партнерство был полностью разработан на основе материалов Министерства иностранных дел Польши. Источники документов указаны в концевых сносках.

(Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Ливан, Ливия, Марокко, Палестина, Тунис, Сирия).

Задачей Восточного партнерства является решительное укрепление политики Европейского союза в отношении союзных стран путем выдвигания на первый план восточного измерения Европейской политики соседства. Для достижения поставленной цели Восточное партнерство стремится к поддержанию политических социально-экономических реформ в шести странах-партнерах, облегчая им сближение с Европейским союзом. Также Восточное партнерство призвано продвигать стабильные отношения и создавать доверие между всеми сторонами-участницами.

Сотрудничество в рамках Восточного партнерства может иметь двустороннее, многостороннее и неправительственное измерение. Двустороннее измерение – это отношения Европейского союза с отдельными странами-партнерами. Три из шести: Украина, Грузия и Молдова подписали Соглашения об ассоциации (*Association Agreement – AA*), частью которых являются в том числе законоположения касательно установления т.н. углубленных и комплексных зон свободной торговли (*Deep and Comprehensive Free Trade Area – DCFTA*)^{III}. 1 сентября 2014 г. началось временное применение Соглашений об ассоциации с Молдовой и Грузией. Политическая часть договора с Украиной вступила в силу 1 ноября 2014 г., а внедрение части соглашения касательно свободной торговли произошло 1 января 2016 г. Армения завершила переговоры AA/DCFTA в июле 2013 г., но отступилась от подписания соглашения в сентябре 2013 г. в связи с присоединением к Таможенному союзу (в который входят также Россия, Беларусь, Казахстан и Киргизия) в январе 2015 г.^{IV}. В декабре 2015 г. открылись переговоры между ЕС и Арменией по установлению новой правовой базы дальнейших отношений (т.н. Новое рамочное соглашение). Азербайджан, который не вел переговоры DCFTA, так как не является членом Всемирной торговой организации (ВТО), заинтересован в подписании Соглашения об ассоциации с ЕС. Беларусь, которая также остается за пределами ВТО, не ведет переговоры по Соглашению об ассоциации, но заинтересована в установлении правовой базы отношений с Европейским союзом. Разные

цели и ожидания отдельных стран Восточного партнерства по отношению к ЕС вписываются в нынче разработанный в европейской политике соседства принцип дифференциации, который заключается в учете разных интересов, стремлений и уровня вовлеченности государств-партнеров в формирование их отношений с Европейским союзом.

Развитие многостороннего сотрудничества со странами-партнерами Восточного партнерства было организовано Европейской комиссией в рамках четырех тематических платформ:

- » Демократия, лучшие практики управления и стабильность, платформа 1 – совершенствование работы правосудия, содействие реформе государственного управления и борьбе с коррупцией;
- » Экономическая интеграция и сближение с политикой Евросоюза, платформа 2 – гармонизация в регуляционной сфере и вопросы охраны окружающей среды;
- » Энергетическая безопасность, платформа 3 – поддержка развития инфраструктуры и системы диверсификации энергопоставок, гармонизация энергетических политик, популяризация энергосбережения и использования возобновляемых источников энергии;
- » Межчеловеческие контакты, платформа 4 – деятельность в области образования, культуры, поддержка неправительственных организаций и гражданского общества, а также обменов школьниками и студентами.

Карта 1. Страны Европейского союза (синий цвет) и Восточного партнерства (оранжевый цвет).



Источник: Wikimedia Commons.

Идея функционирования платформ заключается в планировании, согласовании и координации мероприятий, поддерживающих развитие многостороннего сотрудничества^V. Каждая платформа приняла пакет приоритетов вместе с соответствующей программой действий и систематически проводит оценку прогресса их реализации. Согласно Пражской декларации Восточного партнерства с 2009 года, встречи отдельных платформ проводятся два раза в год. На них собираются высшие чиновники министерств, участвующих в реформах в отдельных областях в странах Восточного партнерства и Европейского союза.

Работы тематических платформ поддерживаются 14 экспертными панелями. Они проводят обзор и анализ ситуации в отдельных странах-партнерах касательно вопросов, являющихся предметом работ платформ, а также разрабатывают рекомендации по действиям и предложения проектов. В по-

следнее время была создана новая панельная дискуссия, посвященная цифровым рынкам, в ответ на заявленный интерес к этой тематике. Дополнительной формой многостороннего сотрудничества являются курсы, семинары и семинары-практикумы, связанные с актуальной деятельностью тематических платформ и экспертных панелей.

Восточное партнерство финансируется прежде всего за счет средств Европейского инструмента соседства (European Neighbourhood Instrument – ENI), полный бюджет которого на 2014–2020 гг. составляет 15 432 634 000 евро, в том числе около 4,1 млрд евро выделены на финансирование Восточного партнерства³. Для сравнения – в финансовой перспективе ЕС на 2007–2013 гг. для этой цели предназначалось около 2,4 млрд евро.

3. Исчисленные по ценам 2014 г.

Саммиты Восточного партнерства⁴

Каждые два года проходят саммиты Восточного партнерства, которые определяют политические направления его развития.

Первый саммит (7 мая 2009 г., Прага) привел к принятию совместной декларации^{VI}, которая установила Восточное партнерство между странами Европейского союза и странами-партнерами Восточной Европы. Согласно Пражской декларации, участвующие страны обязуются осуществлять партнерство при соблюдении международного права и основных ценностей, в частности: демократии, законности, уважения прав человека и гражданина, основных свобод, принципов рыночной экономики, сбалансированного роста и эффективного управления. Декларация предусматривала также укрепление двусторонних и многосторонних отношений и установила общий план архитектуры тематических платформ.

Второй саммит Восточного партнерства прошел 29–30 сентября 2011 г. в Варшаве. Он был одним из главных событий польского председательства в Совете Европейского союза. В саммите участвовали 27 делегаций из государств ЕС и 6 из стран Восточного партнерства. В варшавском саммите приняли участие такие личности, как: канцлер Германии Ангела Меркель, премьер-министр Испании Хосе Луис Сапатеро, премьер-министр Франции Франсуа Фийон, заместитель премьер-министра Великобритании Ник Клегг и представители институтов ЕС: председатель Европейского парламента Ежи Бузек и глава Европейского совета Херман ван Ромпей, который возглавлял совещания саммита. Стоит отметить, что в саммите не приняли участия представители Беларуси.

Варшавский саммит завершился принятием совместной декларации^{VII}, которая подтверждает, что ЕС готов помогать странам Восточного партнерства в их европейских стремлениях. Кроме этого, в декларации содержится заявление

4. Раздел «Саммиты Восточного партнерства» был полностью разработан на основании материалов Министерства иностранных дел Польши. Источники документов приводятся в концевых сносках.

о продолжении переговоров по заключению соглашений об ассоциации с Арменией и Азербайджаном. Также было принято решение об увеличении странам Восточного партнерства финансовой помощи до 2 млрд евро на следующие два года. До сих пор эта сумма составляла 600 млн евро на 2010–2013 гг.

Третий саммит состоялся в Вильнюсе (28–29 ноября 2013 г.). Тогда были завизированы Соглашения об ассоциации с Молдовой и Грузией, а также соглашения об углубленной зоне свободной торговли. Также в Вильнюсе были подписаны два соглашения: с Азербайджаном об упрощении визового режима и с Грузией об участии в операциях ЕС по управлению кризисными ситуациями. Однако от подписания соглашений AA/DCFTA отказались власти Украины, а Армения, которая высказалась за интеграцию с Таможенным союзом России, Беларуси и Казахстана, отказалась их визировать. Саммит завершился подписанием совместной декларации^{VIII}, которая не внесла, однако, новых элементов в инициативу Восточного партнерства по сравнению с саммитом в Варшаве в 2011 г.

Четвертый саммит прошел в Риге (21–22 мая 2015 г.). Его участники подвели итоги работ, проведенных с прошлого саммита в Вильнюсе в 2013 г., и определили программу на будущее. В ней предусматривается глубокая вовлеченность ЕС в контакты со всеми шестью странами-партнерами, независимо от того, какими стремлениями руководствуется каждая из них в плане отношений с ЕС^{IX}. Лидеры стран, которые приняли участие в саммите, также подтвердили, что большое значение имеют программы реформ в государствах-партнерах и что следует создать более крепкие и прозрачные институты, лишённые коррупции. Дискуссии сосредоточились на многосторонних проектах сотрудничества, призванных укреплять четыре приоритетные сферы: институты и эффективное управление, мобильность граждан, расширение рыночных возможностей и обеспечение энергетической безопасности. Важной темой было решение конфликтов в регионе. Все участники саммита согласились приложить все усилия для того, чтобы привести к деэскалации и решению политического кризиса в Украине.

На последнем саммите Восточного партнерства (Брюссель, 24 ноября 2017 г.) лидеры стран ЕС и Восточного партнерства

дискутировали о том, как углубить сотрудничество, укрепить экономику и общество, а также улучшить управление и связь. Была принята совместная декларация, в которой они подтвердили свою вовлеченность в проблемы Восточного партнерства и подчеркнули значение этой инициативы. ЕС подчеркнул в декларации, что по-прежнему готов поддерживать территориальную интегральность, независимость и суверенитет всех своих партнеров. Участники саммита взывали к восстановлению усилий по мирному решению нерешенных конфликтов в регионе, в соответствии с международным правом. Также они выразили уважение к европейским стремлениям и европейскому выбору партнеров, которые подписали соглашения об ассоциации с ЕС: Грузии, Молдове и Украине. При этом они напомнили о праве остальных партнеров на самостоятельный выбор уровня своего участия в сотрудничестве с Европейским союзом. Лидеры приняли также 20 постановлений на 2020 год. В них определялось, каким образом улучшить условия жизни граждан восточных стран-партнеров в четырех приоритетных областях сотрудничества, установленных в Риге в 2015 г., в частности путем: сильной поддержки инвестиций компетенцией и умениями молодых людей, повышения их гражданской активности и занятости, а также поддержки развития предпринимчивости. Декларация^x предусматривает создание специального Молодежного пакета (англ. Youth package) как механизма, облегчающего достижение этих целей, а непосредственным стимулом для его разработки стал третий Молодежный форум Восточного партнерства, проведенный в Варшаве в июне 2017 г. (см. раздел Молодежные форумы Восточного партнерства).

Молодежные форумы Восточного партнерства

В 2011 г. в рамках польского председательства в Совете ЕС Польша вышла с инициативой включения темы сотрудничества со странами Восточного партнерства в список приоритетов молодежного события - EU Youth Event в Варшаве^{XI}. Впервые молодежные лидеры из стран Восточного партнерства могли общаться на важные для молодежи темы со сверстниками из других стран. Это событие стало стимулом для организации в последующие годы Молодежных форумов Восточного партнерства, в рамках четвертой тематической платформы Восточного партнерства, которая делает упор на действия, касающиеся и привлекающие непосредственно граждан государств ЕС и Восточного партнерства.

До сих пор были проведены три Молодежных форума Восточного партнерства. Первый форум в Каунасе во время литовского председательства в Совете Европейского союза (22-25 октября 2013 г.) собрал около 200 участников: молодых людей, исследователей, занимающихся тематикой молодежи, молодежных работников и децидентов из стран Европейского союза и Восточного партнерства. Целью форума было, в частности, повышение признаваемости работы с молодежью и результатов обучения в неформальном образовании, повышение его качества, а также акцентирование значения сотрудничества в рамках Молодежного окна Восточного партнерства^{XII}. Выводы^{XIII}, принятые на форуме, касались, в частности:

- » Необходимости более глубокого и эффективного сотрудничества между институтами, осуществляющими неформальное и формальное образование, в целях трудоустройства молодых людей и включения их в деятельность гражданского общества;
- » Обеспечения механизмов признаваемости компетентности, приобретенной в ходе неформального обучения и создания систем поддержки лиц, работающих с молодежью;
- » Заботы о том, чтобы действия отвечали на реальные потребности молодых людей и осуществлялись при их активном участии;

- » Увеличения влияния работы с молодежью и неформального обучения на процессы включения и активизации молодых людей, подверженных социальной и экономической эксклюзии.

Второй Молодежный форум Восточного партнерства был организован 9–12 февраля 2015 г. в Риге, в рамках латвийского председательства в Совете Европейского союза. В нем приняло участие более 250 человек из 30 стран (молодежь, молодежные работники, представители работодателей, учителя, преподаватели, исследователи и члены министерств, Европейской комиссии и международных организаций). Главной целью форума было укрепление сотрудничества (в том числе межсекторного сотрудничества в молодежной сфере) между странами программы Erasmus+ (программа ЕС в сфере образования, молодежи и спорта на период 2014–2020) и странами Восточного партнерства, особенно в рамках образовательных программ Европейской комиссии, Совета Европы и Организации Объединенных Наций, а также обмен лучшими практиками и развитие молодежной политики. В рамках Форума был разработан ряд рекомендаций^{XIV}, которые были сосредоточены на следующих вопросах:

- » Участие и согласование действий: публичного, частного, неправительственного сектора, профсоюзов, представителей бизнеса, служб, действующих в области трудоустройства и международных организаций с целью поддержки входа молодых людей на рынок труда, обеспечения им трудоустройства и противодействия безработице;
- » Создание синергии между неформальным и формальным обучением;
- » Поддержка волонтерской деятельности и волонтерской позиции молодых людей;
- » Создание децидентами механизмов, облегчающих оценку и содействующих признанию компетенции, приобретенной во время неформального обучения.

Третий Молодежный форум Восточного партнерства состоялся с 21 по 23 июня 2017 г. в Варшаве. Его организаторами были: Министерство национального образования, Фонд развития системы образования, Министерство иностранных дел и Евро-

пейская комиссия. Основной целью Варшавского форума было: углубление диалога об участии молодых людей в общественной жизни и их вовлеченности в образование и предпринимательство. В форуме приняло участие более 300 человек: представителей молодежных и неправительственных организаций, образовательных учреждений, влиятельных лиц в области молодежной политики и представителей мира бизнеса и науки из стран Восточного партнерства и стран программы Erasmus+. Результатом форума стали две группы рекомендаций^{xv}.

Первая группа рекомендаций для децидентов:

- » Создание и развитие молодежной политики, основанной на результатах исследований, с уважением принципов прозрачности и при активном участии молодежных организаций;
- » Создание исправных и эффективных правовых, финансовых и политических механизмов, благодаря которым молодежные организации могут полностью использовать свой потенциал;
- » Лучшая координация между отдельными программами и действиями Европейского союза, адресованными молодым людям;

И вторая группа рекомендаций для организаций, работающих с молодежью:

- » Интенсификация действий, нацеленных на анализ потребностей молодых людей и мониторинг расходования денежных средств ЕС, выделенных на молодежные проекты;
- » Повышение уровня участия в реализации международных проектов, в частности, волонтерских;
- » Углубление сотрудничества между сферой неформального и формального образования.

Молодежный форум в Варшаве имел особенное значение, так как его целью было определение и дискуссия на тему общих вызовов, предложение конкретных действий и подготовка тезисов, которые были учтены в декларации пятого саммита Восточного партнерства в ноябре 2017 г.

Молодежная политика в странах Восточного партнерства⁵

Согласно определению Совета Европы, в молодежную политику входят все действия государства в молодежной сфере. В большинстве государств мира это межведомственная политика, требующая скоординированных действий нескольких министерств, занимающихся образованием, наукой, культурой, социальными вопросами, трудоустройством и здравоохранением^{xvi}. Ее основной целью является создание для молодых людей соответствующих условий существования, в том числе и обеспечение права на образование и участие в политической, культурной и общественной жизни наравне с другими социальными группами. Благодаря эффективно проводимой молодежной политике молодые люди имеют шанс стать полноправными гражданами, которые играют активную роль в обществе и формировании рынка труда.

Определения понятия „молодежь“ в разных странах, как Европейского союза, так и Восточного партнерства, разнятся. Также присутствует разный подход к реализации молодежной политики. Настоящий раздел представляет общий план молодежной политики в каждой из стран Восточного партнерства, описывает главные институты и организации, ответственные за ее формирование, а также анализирует ее финансирование. Стоит в этом месте подчеркнуть, что все страны Восточного партнерства могут частично участвовать в программе ЕС Erasmus+, но не являются участвующими странами в понимании ст. 24 постановления о создании программы Erasmus+ (постановление Европейского парламента и совета (ЕС) номер 1288/2013 от 11 декабря 2013 г. о создании программы Erasmus+ в сфере образования, молодежи и спорта, и отмене решений с номерами 1719/2006/WE, 1720/2006/WE

5. Сведения о ВВП, численности населения, популяции, показателе организации и рождаемости, а также возрасте активного и пассивного избирательного права в странах Восточного партнерства представлены в соответствии с базой Всемирной книги фактов. Подробные источники сведений для отдельных стран находятся в разделе Библиография.

и 1298/2008/WE) и могут быть международными партнерами образовательных и молодежных проектов. Страны Восточного партнерства пользуются также предложением Вышеградского фонда и являются странами-участницами (кроме Азербайджана) Меморандума о сотрудничестве в сфере молодежной политики с Вышеградской группой.

Представленная информация актуальна по состоянию на июнь 2018 г. Однако нельзя забывать, что в странах региона часто бывают изменения компетентности отдельных министерств и разрабатываются новые документы в сфере молодежной политики.



РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

ВВП на душу населения: 7 689 евро (2017 г.)

Численность населения: 3 045 191 (2017 г.)

Уровень урбанизации: 62,5% (2017 г.)

Показатель рождаемости: 1,64 (2017 г.)

Популяция молодежи (16–30): 888 344 (2012 г.)

Возраст активного избирательного права: 18

Возраст пассивного избирательного права:
18 (муниципальные выборы), 25 (национальные выборы)

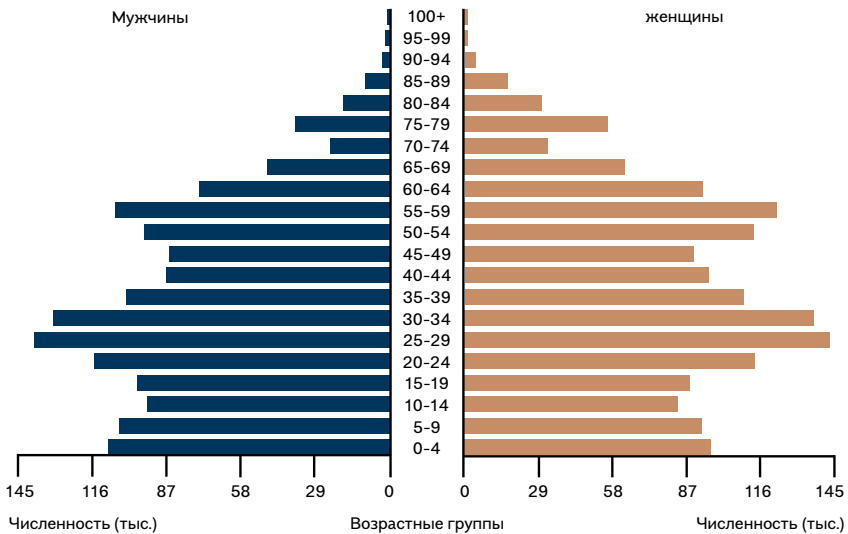
В Республике Армения молодежь считается гражданами в возрасте 16–30 лет^{xvii}. По данным Национального статистического управления за 2012 г., *общая численность молодежи* составляет 888 344 человек, или около 29% от общей численности населения этой страны.

Системные действия на благо молодежи продолжают в Армении с 1995 г. С тех пор были разработаны

две стратегии, включающие в себя долгосрочные цели и направления развития молодежной политики: на 1999–2001 гг. и 2015–2025^{xviii}. Вторая из них призвана повысить уровень участия молодежи в политической, экономической и культурной жизни. Приоритетной задачей является также обеспечение соответствующей поддержки сельской молодежи, чтобы гарантировать ей равный доступ к образованию и культуре, а также участию в политической жизни страны^{xix}. За выполнение этих задач отвечают как центральные, так и муниципальные власти. Правительство ежегодно представляет Национальному собранию отчет по этому вопросу.

Главным органом, отвечающим за подготовку и осуществление молодежной политики, является Министерство спорта и по делам молодежи Армении. Оно составляет правовые акты, надзирает за исполнением правовых актов и составляет рекомендации по улучшению и новелле действующего зако-

Рис 1. Республика Армения – возрастная пирамида. 2016-й год.



Источник: Всемирная книга фактов.

нодательства в области молодежной политики. Ведомство разрабатывает и внедряет национальные программы, адресованные молодым людям, участвует в составлении бюджета страны и заботится о выполнении обязательств по международным договорам и программам, поддерживая тем самым международный молодежный обмен. На армянском Министерстве спорта и по делам молодежи лежит ответственность за составление статистик, анализов и прогнозов касательно молодых граждан, а также за ведение диалога с молодежными организациями (в рамках Общественного совета, действующего при Министерстве спорта и по делам молодежи). Другие

органы государственной администрации, отчасти вовлеченные в реализацию молодежной политики Армении: Министерство образования и науки, Министерство труда и социальных вопросов, Министерство диаспоры, Министерство территориального управления и развития и Министерство культуры. Однако результаты оценки стратегии государства по делам молодежи показали, что межведомственное сотрудничество находится на низком уровне. Также оказалось, что не хватает механизмов, облегчающих координацию действий ведомств и социальных партнеров.

Национальное собрание Республики Армения установило Постоянную комиссию по вопросам науки, образования, культуры и молодежи. Комиссия занимается консультированием и оценкой

новых правовых актов для Национального собрания. В 2004 г. в рамках Постоянной комиссии по вопросам науки, образования, культуры и молодежи был создан Молодежный парламент, который через год стал неправительственной организацией. Его главной задачей является поддержка активного участия молодежи в правотворческом процессе и повышение уровня участия молодых армян в политической жизни страны.

Намного раньше, в 1997 г., был создан Национальный молодежный совет Армении, который формально все еще является полноправным членом Европейского молодежного форума, хотя в действительности уже давно не ведет никакой деятельности и неизвестен в стране.

В свою очередь, в 2001 г. Правительство Армении создало Панармянский международный молодежный центр, который в 2010 г. был переименован в Молодежный фонд Армении. Он занимается реализацией программ в сфере образования и науки, поддержкой предпринимательства и патриотическим воспитанием. Фонд уделяет особое внимание панармянской деятельности в поддержку диалога между молодыми армянами со всего мира. Это имеет исключительное значение в случае Армении – страны, в которой проживает меньше армян, чем в диаспоре. Также Фонд отвечает за продвижение культурного наследия, образования и истории Армении в стране и за рубежом.

В 2013 г. при Министерстве спорта и по делам молодежи был создан Центр организации молодежных мероприятий (Youth Event Holding Center), который действует как правительственное агентство, внедряющее государственную молодежную политику. В рамках Центра работает Институт исследований молодежи, который исследует такие вопросы, как: трудоустройство молодежи, развитие III сектора, рынок труда и образование. Начиная с 2016 г., Институт ведет исследование о работе с молодежью и посвященное молодежным работникам. Оно будет использовано для создания новой государственной стратегии работы с молодыми людьми. Кроме того, одним из важнейших действий центра является поддержка Молодежных столиц, которые избираются каждый год и продвигают работу с молодежью на местном уровне.

Международное сотрудничество является одним из приоритетов молодежной стратегии Армении. Поддерживаются программы международного обмена, продвигающего межкультурный диалог, историю и культуру Армении. Государство подписало соглашения о двустороннем сотрудничестве в области молодежи с: Беларусью, Индией, Израилем, Туркменистаном, Таджикистаном, Казахстаном, Молдовой, Киргизией и Азербайджаном. Молодежные организации Армении сотрудничают с партнерами из стран Содружества независимых государств и Европейского союза, а также с Советом Европы, Всемирным банком, Организацией Объединенных Наций, Корпусом мира и Организацией экономического сотрудничества и развития.

Согласно оценкам, на деятельность государства в области поддержки молодежи и развития молодежной политики правительство Армении выделило в 2017 г. 1 452 341 евро. Это незначительно больше по сравнению с 2015-2016 гг.



АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ВВП на душу населения: 14 701 евро (2017 г.)

Численность населения: 9 961 396 (2017 г.)

Уровень урбанизации: 55,2% (2017 г.)

Показатель рождаемости: 1,89 (2017 г.)

Популяция молодежи (14-29): 2 900 000
(приблизительные данные, 2011 г.)

Возраст активного избирательного права: 18

Возраст пассивного избирательного права: 25

В соответствии с законом «О молодежной политике» от 2002 г., молодежью в Азербайджане считаются граждане в возрасте 14-29 лет^{xx}. Эта возрастная группа составляет около 29 % от общей численности населения Азербайджана.

Согласно этому закону, главной целью молодежной политики Азербайджана яв-

ляется поддержка молодых людей в развитии компетенций и умений, противодействие социальным проблемам и обеспечение защиты прав молодежи^{xxi}. В законе перечисляются шесть ключевых сфер: духовная, этическая и культурного образования, поддержка талантливой молодежи, здравоохранение и физкультура, рынок труда, поддержка молодых семей и поддержка молодежных организаций.

Главным органом, отвечающим за реализацию молодежной политики в этой стране, является Министерство по делам молодежи и спорта, созданное в 1994 г. Его основными задачами является обеспечение молодым людям условий развития (согласно закону «О молодежной политике»), продвижение национальных ценностей и мониторинг молодежных организаций. Также Министерство отвечало за реализацию программы «Молодежь Азербайджана 2011-2015», которая является основным исполнительным инструментом закона «О молодежной политике»^{xxii}.

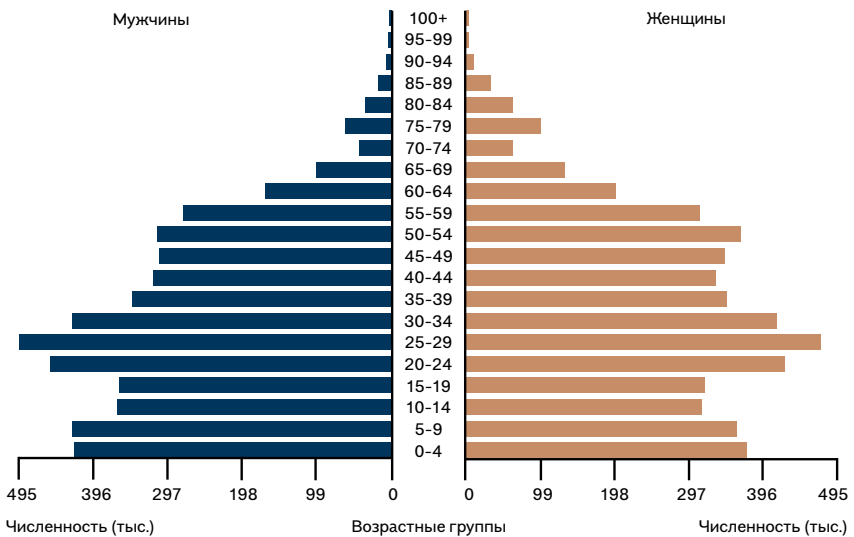
В 2004 г. в Баку была создана международная платформа Молодежного форума Исламской конференции за диалог и сотрудничество, цель которой - развитие общей молодежной политики стран-членов Организации исламского сотрудничества (ОИС). В свою очередь, в апреле 2018 г. в Баку в четвертый раз встретились министры спорта и молодежи из исламских стран. Это важное направление международного сотрудниче-

ства в сфере молодежи в Азербайджане. Государство активно сотрудничает с Советом Европы и ООН.

Существенную роль в формировании молодежной политики играет Молодежный фонд при президенте Азербайджана^{xxiii}. Он поддерживает деятельность на благо молодых людей в таких областях, как наука, образование и культура, присуждая гранты на проведение действий, молодежных проектов в том числе. Согласно отчетам фонда, с самого начала его основания в декабре 2011 г. он профинансировал 3909 проектов^{xxiv}. Это уникальный в масштабе стран Восточного партнерства (и не только) пример большого государственного национального фонда, поддерживающего молодежные инициативы и проекты.

К сожалению, несмотря на это, существуют проблемы, связанные с передачей финансовых средств международными программами бенефициарам в Азербайджане. В 2014 г. было принято решение о регистрации зарубежных донорских ин-

Рис. 2 Азербайджанская Республика – возрастная пирамида. 2016-й год.



Источник: Всемирная книга фактов.

ституты, которые должны получить разрешение на грантовую деятельность в Азербайджане. Эта система в значительной мере затрудняет неправительственным зарубежным организациям передачу средств.

В Азербайджане работает Национальный совет молодежных организаций (NAYORA)^{xxv}. Он был основан в 1995 г. 11 организациями, а в настоящее время объединяет уже 124. В его основные задачи входят: координация действий объединенных организаций, проведение действий по повышению уровня участия молодежи в политической жизни, представительство молодежных организаций на региональном и государственном уровне, а также поддержка диалога, сотрудничества и обмена лучшими практиками между объединенными организациями. NAYORA представляет Азербайджан на международном уровне, в том числе как полноправный член Европейского молодежного форума.

По данным 2012 г., бюджет Министерства по делам молодежи и спорта составил 28 452 700 евро, однако нет сведений относительно того, какая его часть была выделена на действия в поддержку молодых людей.



РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

ВВП на душу населения: 15 756 euro (2017 г.)

Численность населения: 9 498 700 (2016 г.)

Уровень урбанизации: 77,4% (2017 г.)

Показатель рождаемости: 1,48 (2017 г.)

Популяция молодежи (14-31): 1 992 512 (2017 г.)

Возраст активного избирательного права: 18

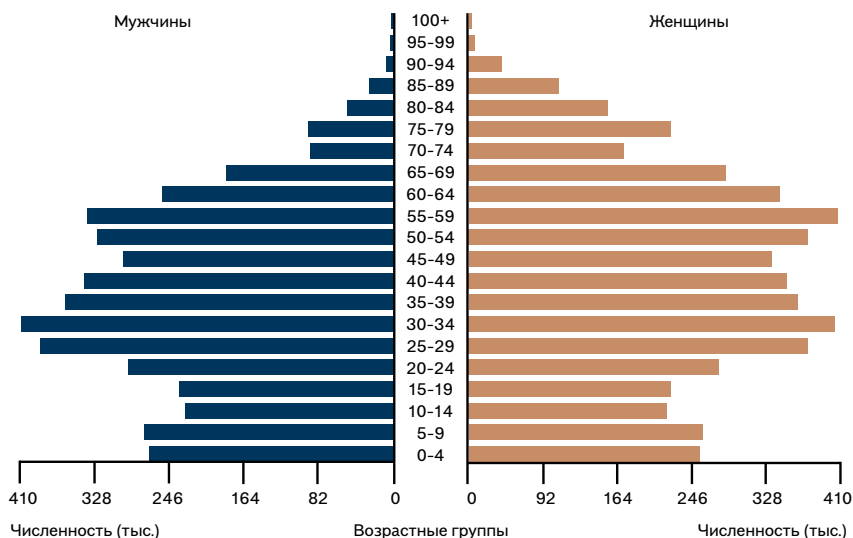
Возраст пассивного избирательного права: 21 (нижняя палата), 30 (верхняя палата)

Согласно закону «Об основах государственной молодежной политики» от 7 декабря 2009 г., который является фундаментом государственной стратегии в молодежной сфере, молодежью считаются граждане в возрасте 14-31 лет^{xxvi}. Они составляют около 20% от общей численности населения Беларуси.

В Конституции Республики Беларусь 1994 г. утвержда-

ется, что главной целью деятельности государства по делам молодых людей являются: поддержка образования, поддерж-

Рис. 3. Беларусь – возрастная пирамида. 2016-й год.



Источник: Всемирная книга фактов.

на духовного, этического и физического развития молодежи, создание условий для свободного участия в политической, общественной, экономической и культурной жизни, а также обеспечение социальной, финансовой и правовой поддержки молодых людей в реализации их жизненных целей^{xxvii}. Другие правовые акты, влияющие на формирование политики Беларуси в отношении молодежи:

- » Закон Об основах государственной молодежной политики^{xxviii} (от 7 декабря 2009 г., который регулирует основные вопросы, связанные с развитием и экономической и социальной поддержкой молодых белорусов, а также направления развития молодежной политики государства),
- » Закон О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь (от 9 ноября 1999)^{xxix},
- » Образовательный кодекс (от 14 января 2011 г.)^{xxx}.

Важные положения касательно молодых людей появляются также в Программе национальной стратегии социально-экономического развития на 2016-2020 гг. (от 15 декабря 2016 г.). Одним из ее пяти приоритетов является развитие потенциала молодого поколения, которое необходимо вовлекать в создание и развитие экономики, основанной на знаниях^{xxxI}. Второй важной правительственной программой является Молодежная политика, действующая в рамках более широкой программы Образование и молодежная политика на 2016-2020 гг., утвержденной 28 марта 2016г.^{xxxII}. Ее целью является поддержка активного гражданства и патриотизма среди молодых людей, а также вовлечение их в деятельность на благо страны.

Главным органом, отвечающим за реализацию молодежной политики является Министерство образования, которое контролирует деятельность в областях: гражданского и патриотического образования молодежи, здравоохранения, поддержки молодых семей, учащейся и сверхталантливой молодежи, продвижения трудоустройства, защиты права на объединение и поддержки международного сотрудничества. В соответствии с положениями программы, молодежную политику также формируют: Министерство архитектуры и строительства, Министерство здравоохранения, Министерство культуры, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство спорта и туризма, Министерства обороны, Министерство коммуникации и информации, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство транспорта, Министерство труда и социальной защиты, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство финансов и Министерство экономики.

Финансирование молодежной политики, согласно закону «Об основах государственной молодежной политики», осуществляется в основном за счет государственного и местных бюджетов. В 2016 г. поддержка развития молодежной политики на центральном уровне составила 613 636 017 евро.

Беларусь подписала, в частности, с Арменией, Азербайджаном, Грузией, Сербией, Саудовской Аравией, Китаем, Молдовой, Пакистаном, Россией и Турцией двусторонние соглашения

о сотрудничестве в области образования, науки, молодежной политики и спорта. Направления развития белорусской молодежной политики определяются также Союзным государством России и Беларуси, Содружеством Независимых Государств и, в меньшей мере, Восточным партнерством.

В 1992 г. был создан Белорусский национальный молодежный совет «РАДА». Официально он был зарегистрирован спустя пять лет и действовал как платформа, представляющая сектор молодежных организаций в стране и за рубежом. В 2006 г. на основании решения Верховного суда «РАДА» была официально распущена и с тех пор не признается национальными властями. Несмотря на это, она остается полноправным членом Европейского молодежного форума, объединяет более 20 организаций и неформальных групп и по-прежнему представляет Беларусь на международном уровне. В 2014 г. «РАДА» зарегистрировала технический офис в Вильнюсе, чтобы вновь получить юридическое лицо и большую прозрачность деятельности.

В свою очередь, Европейский молодежный форум не признает основанный в 2003 г. Белорусский комитет молодежных организаций, который, хоть и не проводит много мероприятий, считается официальным молодежным советом.

Беларусь может похвастаться самой большой в Европе молодежной национальной организацией – Белорусским республиканским союзом молодежи (БРСМ), который насчитывает более половины миллиона членов и получает 98% всего бюджета страны, выделенного на молодежные организации. Деятельность БРСМ направлена на: патриотическое воспитание, волонтерство, организацию свободного времени, трудоустройство молодежи и цифровые технологии. Это флагманская инициатива белорусского государства, полностью представляющая модель работы с молодежью наподобие Коммунистического союза молодежи времен Белорусской Советской Социалистической Республики.

Молодежная политика Беларуси полностью контролируется властями. В результате неправительственные организации не имеют никаких шансов получить финансирование, независи-

мое от государства. Международные организации сталкиваются с серьезными проблемами при проведении грантовых программ в Беларуси, где требуется разрешение национальных властей на осуществление деятельности, финансируемой из иностранных источников.



ГРУЗИЯ

ВВП на душу населения: 8 980 долларов (2017 г.)

Численность населения: 3 718 200 (2017 г.)

Уровень урбанизации: 54% (2017 г.)

Показатель рождаемости: 1,76 (2017 г.)

Популяция молодежи (15-29)⁶: 746 100 (2016 г.)

Возраст активного избирательного права: 18

Возраст пассивного избирательного права: 25

В грузинском законодательстве не существует однозначного определения молодежи. Национальная молодежная политика определяет молодежь как граждан в возрасте 14-29 лет^{xxxiii}, а Статистическое управление Грузии пользуется категориями 10-14, 15-19, 20-24 и 25-29 лет^{xxxiv}. Согласно оценкам, молодые люди составляют около 20% от общей численности населения Грузии.

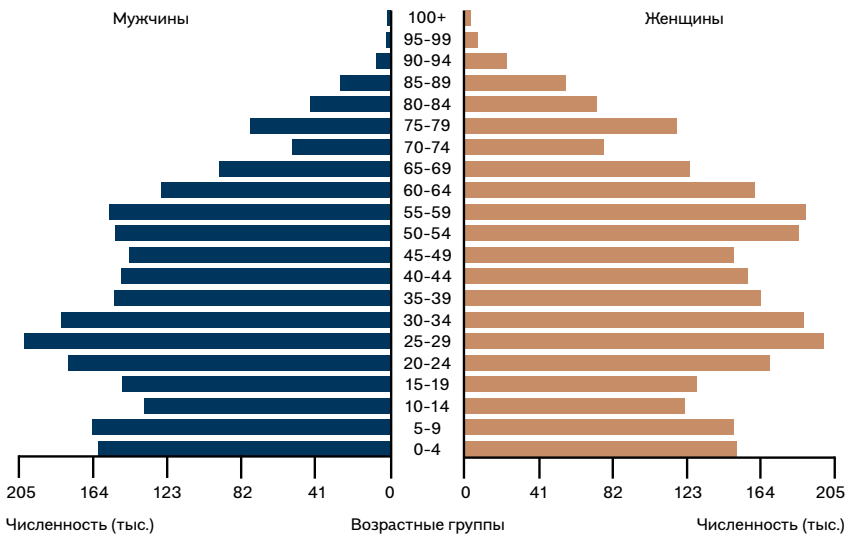
Правовой основой молодежной политики Грузии является закон «О государственной поддержке молодежных и детских объединений» от 22 июня 1999 г.^{xxxv}, закон «О защите несовершеннолетних от вредного влияния» от 28 сентября 2001 г.^{xxxvi} и прежде всего «Государственная молодежная политика» от 2 апреля 2014 г.^{xxxvii}. Этот закон был создан для того, чтобы предоставить молодым возможность в полной мере использовать свой потенциал, а также для создания механизмов, содействующих их участию во всех сферах общественной жизни.

6. Статистические данные доступны для возрастной группы 15-29 лет, несмотря на то, что люди в возрасте от 14 до 29 лет считаются молодежью.

5 марта 2015 г. был утвержден План действий по молодежной политике, который является ключевым документом для внедрения политики в отношении этой группы граждан^{xxxviii}. В нем указывается на самые существенные действия государства на благо молодежи, повторяются положения уже существующих документов и предлагается только несколько новых решений: поддержка работы с молодежью, повышение уровня признания результатов работы с молодежью и поддержка участия молодых людей в международной деятельности и программах.

За координацию деятельности в рамках Плана действий по молодежной политике отвечает Министерство образования и науки, которое в конце 2017 г. в связи с реструктуризацией правительства переняло это задание от ликвидированного Министерства спорта и молодежи. В рамках министерства действует Департамент управления молодежной политикой, в обязанности которого входят: поддержка молодых людей при выходе на рынок труда, разработка законодательства по

Рис. 4. Грузия – возрастная пирамида. 2016-й год.



Источник: Всемирная книга фактов.

молодежным вопросам, поддержка студенческого самоуправления, поддержка молодежи с особыми потребностями (этнических меньшинств, переселенцев или молодежи с меньшими шансами) и поддержка формирования гражданского общества, участия в международных программах и продвижения неформального образования. С 2007 г. при министерстве действует Национальный центр детей и молодежи, который занимается реализацией программ поддержки молодежи, в том числе с помощью образовательных центров и клубов, а также другие подразделения местного самоуправления, которые работают с молодежью. Кроме этого, центр проводит регулярный мониторинг ситуации детей и молодежи в Грузии.

При министерстве действует также Фонд развития детей и молодежи. С 2000 г. он играет роль правительственного агентства, поддерживающего развитие и внедрение молодежной политики и обеспечивающего активное участие молодежи в общественной жизни.

Также Грузия участвует в международной деятельности по делам молодых людей. В этой сфере были подписаны двусторонние соглашения с Литвой, Арменией, Азербайджаном, Турцией, Украиной, Молдовой и Ираном. В Грузии регулярно проходит Форум молодежных организаций. Это важный элемент поддержки молодежного сектора и развития систематизированного диалога.

Национальный совет молодежных организаций объединяет 45 неправительственных организаций, действующих в поддержку молодых людей. Он был установлен в 1995 г. и является полноправным членом Европейского молодежного форума.

Бюджет Министерства по делам спорта и молодежи, выделенный на деятельность в сфере молодых людей, в 2011-2017 г. систематически сокращался с 3 763 273 до 1 341 570 евро. Сокращения ведут к резкому снижению количества правительственных программ, адресованных молодежи, с 11 в 2011 до 4 в 2017.

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА



Согласно закону «О молодежи» от 11 февраля 1999^{xxxix}, молодежью считаются граждане в возрасте 16-30 лет, однако в национальных статистиках встречается возрастная группа 15-29 лет^{xl}. Согласно оценкам, проведенным в 2017 г., число молодых людей Молдовы составляет около 740 000 человек, т.е. около 21% от общей численности населения страны.

ВВП на душу населения: 4 829 USD (2017 г.)

Численность населения: 3 474 121 (2017 г.)

Уровень урбанизации: 45,2% (2017 г.)

Показатель рождаемости: 1,57 (2017 г.)

Популяция молодежи (15-29): 740 000 (2017 г.)

Возраст активного избирательного права: 18

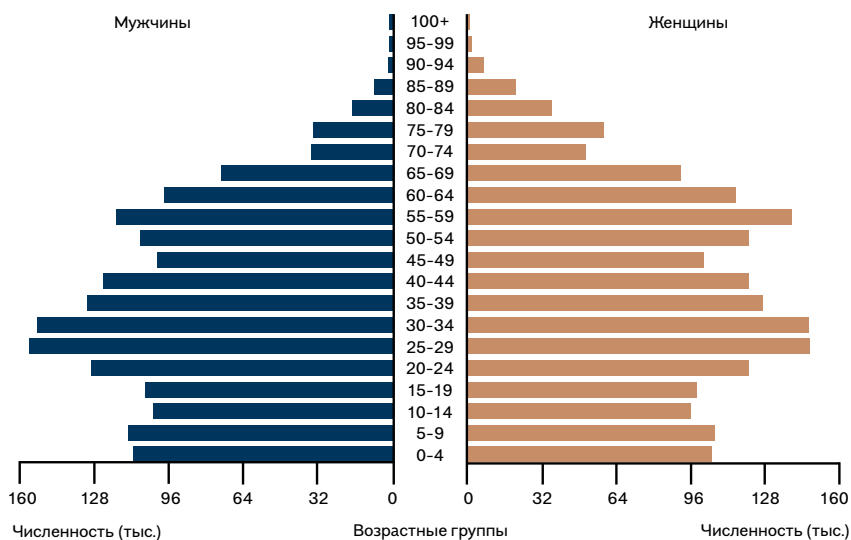
Возраст пассивного избирательного права: 18

Главной целью молодежной политики Молдовы является обеспечение благоприятных условий для развития молодых людей и обеспечения им доступа к социальному, политическому и экономическому участию в жизни страны^{xli}. Это осуществляется путем поддержки (само-) занятости, повышения доступа к образованию и здравоохранению, развития структур, содействующих участию молодежи в общественной, культурной, политической и экономической жизни и облегчения доступа к сведениям на тему широко понимаемых возможностей для молодых людей. Основным правовым актом, регулирующим эти вопросы, является закон «О молодежи» от 11 февраля 1999 г. (обновленный 23 сентября 2016 г.)^{xlii}. Стоит еще упомянуть о Национальной стратегии по делам молодежи на 2009-2014 гг., осуществляемой потом в рамках Стратегии 2020, и о законе «О волонтерстве» от 2010 г.

Задания, связанные с формированием молодежной политики в 2017 г., от ликвидированного Министерства молодежи и спорта переняло Министерство образования, культуры и исследований. Оно отвечает за планирование, реализацию, мониторинг и оценку государственной молодежной политики. Представители министерства являются членами Европейского руководящего комитета по делам молодежи Совета

Европы (CDEJ - Comité directeur européen pour la jeunesse), а также Европейского центра знаний о молодежной политике (ЕКЦУР – European Knowledge Centre for Youth Policy). Вторым органом, проводящим мониторинг и оценку государственной молодежной политики, является Парламентская комиссия по вопросам культуры, науки, образования, молодежи, спорта и СМИ. Другие ведомства, участвующие в формировании молодежной политики: Министерство финансов, Министерство регионального развития и строительства, Министерство образования, Министерство здравоохранения, Министерство труда, социальной защиты и семьи, а также Министерство внутренних дел.

Рис. 5. Республика Молдова – возрастная пирамида. 2016-й год.



Источник: Всемирная книга фактов.

В свою очередь, молдавские молодежные организации представляет основанный в 1999 г. Национальный совет молодежи^{XLIII}. Его основной задачей является забота об интересах объединенных организаций и деятельность по делам молодежи в рамках проектов формального и неформального

образования. Совет объединяет 58 организаций и является полноправным членом Европейского молодежного форума и Международного совета франкофонии (CIEF).

По данным молдавского Министерства финансов (2008 г.), бюджет страны в сфере молодежи можно оценить примерно в 9 451 300 евро^{XLIV}. В него входят расходы на развитие молодежных центров, поддержку молодых предпринимателей и стипендии для студентов.

УКРАИНА



В соответствии с законом от 5 февраля 1993 г. «О содействии социальному становлению и развитию молодежи», молодежью считаются граждане в возрасте 14-35 лет^{XLV}. По данным 2015 г., Украина насчитывает в этой группе 11 700 000 человек, что составляет около 32% от общей численности населения страны^{XLVI}.

ВВП на душу населения: 7 370 евро (2017 г.)

Численность населения: 42 805 731 (2015 г.)

Уровень урбанизации: 70,1% (2017 г.)

Показатель рождаемости: 1,54 (2017 г.)

Популяция молодежи (14-35): 11 700 000 (2015 г.)

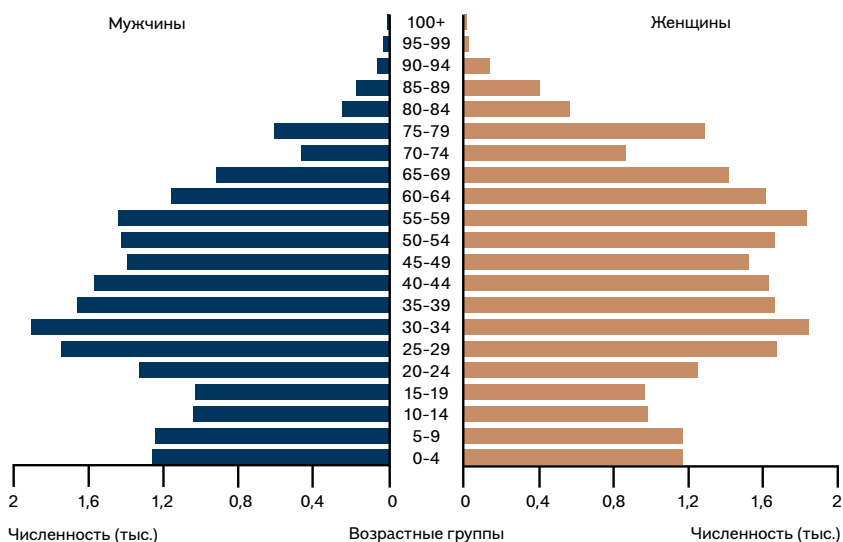
Возраст активного избирательного права: 18

Возраст пассивного избирательного права: 21

Основным правовым актом, регулирующим молодежную политику в Украине, является закон от 5 февраля 1993 г. «О содействии социальному становлению и развитию молодежи» (с систематически наносимыми изменениями до 2017 г.)^{XLVII}. В нем определяются ключевые положения украинской молодежной политики, а именно: уважение ценностей, прав человека, культурного наследия и истории, активное участие молодежи в развитии и внедрении политик и адресованных им программ, учет потребностей молодых граждан и совмещение их с экономическими возможностями страны, доступ к социальным услугам и обеспечение чувства безопасности молодежи, ответственность страны за создание условий, содействующих развитию и саморазвитию молодого поколения и объединение усилий отдельных ведомств по делам молодежи.

Эти положения находят отражение в программе «Молодежь Украины на 2016–2020 гг.^{XLVIII}» и в Стратегии патриотического воспитания на 2016–2020 гг.^{XLIX}. Важные записи с точки зрения работы с молодежью и участия в неформальном образовании находятся в национальной программе «Молодежный работник»^L.

Рис. 6. Украина – возрастная пирамида. 2016-й год.



Источник: Всемирная книга фактов.

Несмотря на то, что Украина не имеет единой стратегии по делам молодежи, главные вызовы были указаны в документе Стратегия развития национальной молодежной политики 2020 г.^{L1} Они касаются развития молодежной политики, основанной на знаниях и результатах исследований, создания более скоординированных механизмов сотрудничества между отдельными ведомствами и четкого определения прав и обязанностей молодежи. В этом документе не содержится ни плана, ни хронологического перечня, которые содействовали бы проведению необходимых действий. В связи с реформами, проведенными в стране 2014 г., Ми-

нистерство молодежи и спорта в сотрудничестве с Центром реформ и Реанимационным пакетом реформ разработали документ «Путь к реформам – молодежная политика Украины на 2016-2020»¹⁴¹. В нем определяются главные сферы реформ, инструменты для их проведения и предлагается набор показателей, измеряющих эффективность предпринятых действий. Предлагаемая реформа нацелена прежде всего на создание динамичного сектора работы с молодежью и повышение уровня участия молодежи в общественной, политической, культурной и экономической жизни страны. В программе планируется увеличение численности молодых людей, пользующихся программами для молодежи, до 50% (в 2015 г. – 13,8%) снижение на 20% численности малолетних преступников, создание лучших условий для развития предпринимательства среди молодых людей, разработка комплексной системы неформального образования и сопутствующей системы обучения молодежных работников, а также рост численности молодых волонтеров.

Политику в сфере молодых граждан Украины формирует Министерство молодежи и спорта, а в его структуре – Департамент молодежной политики. На уровне законодательной власти в Верховной раде Украины работает Комитет по вопросам семьи, молодежной политики, спорта и туризма. Комитет разрабатывает правовые акты в сфере семьи, защиты бездомных, демографической политики, патриотического образования и молодежной политики.

Управлением, представляющим граждан в области молодежной политики, является Публичная рада, действующая под покровительством Министерства молодежи и спорта. В ее основные задачи входит: продвижение конституционного права граждан на участие в государственных вопросах, мониторинг действий министерства и состояния осуществления молодежной политики. Членами Рады являются представители неправительственных организаций и других учреждений, действующих в области молодежи и спорта.

В Украине была также создана Национальная молодежная рада (NYCU), которая действует на национальном и международном уровне. Важным результатом ее действий было

создание в 2018 г. первого в регионе Восточного партнерства Центра Евродеск⁷ Украина. NYCU является членом Европейского молодежного форума.

Украинская молодежная политика финансируется за счет государственных средств (центральный бюджет и бюджеты местного самоуправления) и средств международных организаций (в основном Организации Объединенных Наций по договору, подписанному в 2015 г.). Весь бюджет программы «Молодежь Украины» на 2016-2020 гг. составляет 16 134 348 евро^{LIII}.

В международном сотрудничестве участвует несколько организаций в системе Организации Объединенных Наций: Программа развития ООН (ПРООН), Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА), Международный чрезвычайный детский фонд (ЮНИСЕФ) и Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН). Эти организации действуют в тесном сотрудничестве с правительством Украины и Министерством молодежи и спорта. В свою очередь, в рамках Программы сотрудничества в области молодежной политики на 2016-2020 гг. Украина сотрудничает с Советом Европы. Эти действия согласованы с программой «Молодежь Украины». Украинские неправительственные организации могут также пользоваться поддержкой в рамках программы Европейской комиссии Erasmus+ (Украина является страной-партнером программы). Существуют еще две программы двустороннего сотрудничества: Польско-украинский совет обмена молодежью и Украинско-литовская программа обмена молодежью.

7. Евродеск – это сеть, действующая в 34 европейских странах. В нее входят организации и институты, работающие с молодежью, занимающиеся европейской и/или молодежной информацией. В Евродеске участвует более 1300 организаций, в том числе около 100 в сети Евродеск Польша.

Вызовы перед молодежью в странах Восточного партнерства

Страны Восточного партнерства, в силу своего большого демографического, экономического, этнического, конфессионального и географического разнообразия, сталкиваются с разными вызовами – начиная с системы осуществления власти, экономических и социальных вызовов и заканчивая активными или замороженными конфликтами.

Население стран Восточного партнерства по сравнению со странами Европейского союза довольно молодое. Это означает, что молодые люди по-прежнему составляют высокий процент общества. Следует однако помнить и об очень низком показателе рождаемости во всех странах Восточного партнерства. Это означает, что они столкнутся с проблемой простого замещения поколений, что принесет негативные последствия для систем образования, пенсионного обеспечения и рынка труда. Число студентов высших учебных заведений может систематически сокращаться, а работодатели могут почувствовать нехватку кадров.

Очередной вызов, стоящий перед странами Партнерства – это выход молодых людей на рынок труда и выработка синергии между системой образования и потребностями работодателей. В этих странах сохраняется высокий уровень безработицы среди молодежи (например, 37,2% в Армении, 30,8% в Грузии)^{LIV} и довольно низкая активность женщин на рынке труда. Наблюдаемая в западных странах неприспособленность в сфере компетенций постепенно появляется также в странах Восточного партнерства. Молодым выпускникам не хватает умений и компетенций, востребованных на рынке труда. Это приводит к тому, что им трудно найти работу по профессии, а это, в свою очередь, может означать трудоустройство на должности, требующей более низких квалификаций, переезд из небольших городов в более крупные или эмиграцию на заработки за границу даже самых образованных людей. Особенно два последних явления в сочетании с быстрым старением обществ могут стать очень серьезным вызовом. Вместе с тем в некоторых странах Восточного партнерства наблюдается наплыв трудовых мигрантов и беженцев (напри-

мер, сирийские беженцы в Армении). С этим связаны вызовы в плане ситуации представителей этнических меньшинств и их интеграции в общество (например, ромы в Украине).

Следует упомянуть также о потребности противодействовать пассивным гражданским и общественным позициям. Особенно этому подвержены молодые люди в деревнях и удаленных горных регионах, которые редко участвуют в выборах и не включаются даже в общественную жизнь деревни, региона, не говоря о всей стране.

Отдельной проблемой являются все еще нерешенные конфликты, которые имеют место в пяти из шести стран Восточного партнерства. Конфликт в Нагорном Карабахе, сецессия Абхазии и Южной Осетии, Приднестровья и части Донбасса, анексия Крыма, что привело к принудительному переселению более 2,5 млн человек. В этом контексте следует помнить о влиянии региональных конфликтов на социальную и экономическую ситуацию молодых людей, особенно в сфере образования и трудоустройства.

Особого внимания заслуживает рост участия молодежи в общественной жизни, в частности, молодежи с ограниченными возможностями и исключенной по экономическим или географическим причинам. Следует упомянуть также вызовы, связанные с охраной здоровья молодежи и пропагандой здорового образа жизни и спорта (особый упор необходимо делать на борьбу с ожирением), с борьбой с вредными привычками, стимулированием просвещения в области здоровья (например, ВИЧ-инфицированные и вопрос их общественного признания). Многие молодые люди сталкиваются также в проблемой доступа к жилью, а это приводит к тому, что решения о вступлении в брак и наличии потомства откладываются на более поздний срок.

Многие из выше описанных вызовов идентичны проблемам большинства стран в мире. Особенно это касается демографических вызовов и их влияния на систему образования, рынок труда и сферу социального обеспечения в широком понимании этого слова.

Организации гражданского общества, действующие на благо молодежи в странах Восточного партнерства⁸

Очень важным партнером по формированию молодежной политики, кроме органов государственной власти, создающих законодательную базу, разрабатывающих и финансирующих правительственные программы для молодых, являются организации гражданского общества, создаваемые зачастую самой молодежью и действующие для нее. Можно отметить две тенденции в подходе правящих структур к сотрудничеству с такого рода общественными партнерами⁹:

- » перmissive подход, предполагающий наличие широкого правительственного поощрения для инициатив, предпринимаемых молодежными организациями, и предусматривающий многочисленные льготы для сектора неправительственных организаций, а также не препятствующий реализации мероприятий, финансируемых из внешних источников (Армения, Грузия, Молдова, Украина);
- » принципиальный подход, характеризующийся осуществлением контроля над деятельностью молодежных организаций, финансируемой из зарубежных источников, при одновременном сильном воздействии и нередко ограничении их деятельности (Беларусь и Азербайджан).

Перmissive подход

Хорошо развитым сотрудничеством между государственными и местными органами власти и молодежными организациями

-
8. В этой главе авторы ссылаются на доклады американской организации Freedom House «Freedom in the World» и другие источники (в частности, собственные исследования FRSE), чтобы предложенное разграничение было как можно более объективным.
 9. Принятое разграничение динамично, что означает, что подход данной страны может быть перmissive в одной сфере и принципиальным в другой.

отличается Грузия. Роль здешних молодежных организаций отмечена в Национальной молодежной политике, а развитие их сотрудничества с органами власти курирует созданный при Министерстве спорта и молодежи Межведомственный координационный совет. Интересно, что за деятельностью государства по развитию молодежной политики, в том числе, за сотрудничеством с организациями гражданского общества, может следить каждый гражданин на сайте www.youth.gov.ge.

Американская организация «Freedom House», которая ежегодно разрабатывает доклад «Freedom in the World»^{LV} о состоянии демократии и свободы во всех странах мира, считает Грузию частично свободной страной (64 балла из 100 возможных в 2018 году). В докладе говорится о хорошем состоянии неправительственного сектора в Грузии. Растет число такого рода организаций, но они сосредоточены, в основном, вокруг столицы страны. Некоторые неправительственные организации являются партнерами законодательного процесса, другие же являются объектом критики со стороны как правящих кругов, так и оппозиции. Грузинские неправительственные организации охотно пользуются зарубежной финансовой поддержкой, например: USAID, Европейского союза, Open Society Foundations, European Endowment for Democracy, Black Seat Trust, Фонда Конрада Аденауэра и Всемирного банка.

Республика Молдова также старается создать довольно дружественную среду для развития молодежных организаций. Важным шагом в этом направлении было назначение в 1999–2001 гг. молодежных работников в каждом населенном пункте и в каждом административном районе. В 2001 г. территориальная реформа была, к сожалению, приостановлена, а молодежные работники уволены. Однако деятельность на благо молодежи не была прекращена, и власти страны последовательно осуществляли стратегии в 2003, 2009 и 2014 гг. В последней действующей стратегии (2014–2020) большой нажим сделан на развитие систем поддержки молодежи, например, молодежных центров и центров здоровья, а также на укрепление молодежного сектора путем его консолидации и межсекторного сотрудничества.

В докладе «Freedom House» Республика Молдова считается частично свободной страной (61 балл из 100 возможных в 2017

году). Неправительственные организации не репрессированы (с 2009 г. ситуация в этой сфере систематически улучшается). Организации гражданского общества сыграли ключевую роль в публичной дискуссии о громком банковском скандале в 2015 г. Неправительственный сектор в стране в большинстве случаев зависит от внешнего финансирования (исключение составляют организации международного масштаба, например, AIESEC Молдова). 80-90% бюджетов большинства этих организаций финансируются следующими организациями и учреждениями: АМР США, американское посольство, Фонд Восточная Европа, Фонд Сороса, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Европейский союз.

В Республике Армении, несмотря на то, что неправительственные организации сталкиваются с определенными, в том числе, финансовыми трудностями, существует хороший климат для сотрудничества между органами власти и третьим сектором, действующим на благо молодежи. Право граждан на объединение в общественные организации записано в конституции Республики Армении (ст.28), а деятельность неправительственных организаций хорошо регулируется законом (в частности, благодаря Закону о неправительственных организациях от 2001 г.).

«Freedom House» считает Республику Армению частично свободной страной (45 баллов из 100 возможных в 2018 г.). Закон гарантирует свободу объединения, но неправительственные организации оказывают ограниченное воздействие на политические решения, причем отношения между третьим сектором и правительством затрудняет коррупция. Основной проблемой, с которой сталкиваются не только молодежные организации, но и весь неправительственный сектор, является отсутствие финансовой стабильности. В связи с этим армянские организации гражданского общества пользуются средствами зарубежных спонсоров: ПРООН, ЮНИСЕФ, АМР США, Всемирного банка, американского посольства, Британского совета, Save the Children International, Европейского союза, ОБСЕ и др.

Украина, согласно докладу «Freedom House», относится к числу частично свободных стран, а неправительственные организации все еще оказывают сильное воздействие на внедрение реформ в стране. В последние годы украинское законодательство

расширяет возможности активной гражданской деятельности путем внедрения системы электронных петиций и партиципаторного бюджета. Принята Национальная стратегия развития гражданского общества в 2016-2020 гг., в которой также предусмотрено внедрение эффективного механизма финансирования государством гражданских инициатив.

Принципиальный подход

Первой страной, на которую здесь следует обратить внимание, является Беларусь. Здешние органы власти осуществляют строгий контроль над неправительственным сектором. Белорусский комитет молодежных организаций (БКМО) является признанным властями официальным молодежным советом, который однако не ведет регулярной деятельности и используется властями для реализации политических целей (например, проведение и публикация предварительных результатов опросов exit-polls среди студентов во время президентских выборов в октябре 2015 г.). В свою очередь, Белорусский национальный молодежный совет (РАДА) – это первый зарегистрированный молодежный совет после распада Восточного блока. Совет объединяет более 20 организаций и неформальных групп и является членом Европейского форума молодежи, но работает неофициально и не взаимодействует с властями. Самой большой молодежной организацией является Белорусский республиканский союз молодежи (БРСМ), насчитывающий около 500 000 членов. БРСМ получает значительные государственные финансовые средства на свою деятельность, благодаря чему является одним из самых важных партнеров властей по проведению молодежной политики в Беларуси.

По мнению «Freedom House», Беларусь не является свободным государством (21 балл из 100 возможных в 2018 г.). Власти особенно контролируют недоброжелательно относящиеся к ним организации. Международный центр некоммерческого права (ICNL) информирует о случаях ликвидации наиболее критически настроенных неправительственных организаций, а также преследования их активистов.^{LVI} Существуют также серьезные ограничения при получении зарубежного финансирования.

Самый сильный контроль над неправительственным сектором (в том числе над молодежными организациями) среди стран Восточного партнерства действует в Азербайджане. В 2014–2015 гг. вступила в силу серия законов, которые должны были ограничить коррупцию и противодействовать отмыванию денег азербайджанскими неправительственными организациями, пользующимися зарубежным финансированием, а также воспрепятствовать зарубежному финансированию антиправительственных инициатив. Официальной причиной принятия этих законов была потребность введения прозрачных правил функционирования третьего сектора. На практике стало невозможным ходатайство о получении каких-либо иностранных финансовых средств. Известны также случаи замораживания банковских счетов неправительственных организаций или бесконечных фискальных проверок и преследования активистов. Это приводит к существенным ограничениям деятельности, особенно крупных организаций, однако остальные небольшие организации, к счастью, продолжают работать очень активно.^{LVII} С другой стороны, неправительственные организации могут пользоваться щедрым государственным финансированием из средств Национального совета поддержки неправительственных организаций, Фонда молодежи Азербайджана, Министерства молодежи и спорта, Государственного фонда труда и социальной защиты и др. источников.

В результате «Freedom House» считает, что Азербайджан не является свободным государством (12 баллов из 100 возможных в 2018 г.). Свобода объединения сильно ограничена, а по закону принятому в 2016 г. права на объединение не имеют лица и субъекты, нарушающие общественный порядок и нравственность (причем эти два определения необычайно емкие, и практически любая организация или лицо, критикующие власть, теряют право на объединение).

Избранные зарубежные механизмы поддержки молодежи и молодежной политики в странах Восточного партнерства

В этой части описаны программы, которые имеют значительное влияние на молодежный сектор в странах Восточного партнерства. В первую очередь представлена уже не существующая программа «Молодежь в действии» (2007–2013). Это был первый серьезный инструмент Европейского Союза для развития сотрудничества между молодежью из стран ЕС и Восточного партнерства. Кроме того описаны те международные программы поддержки молодежи и молодежной политики, которые работают сейчас: программа ERASMUS+, Ресурсный центр SALTO для стран Восточной Европы и Кавказа, программа EU4Youth, Европейский корпус солидарности, который в 2018 году заменил программу Европейской волонтерской службы, а также программа eTwinning. Подана информация о деятельности Фонда международной солидарности, Польско-Немецкого Молодежного Сотрудничества и Польско-украинского совета обмена молодежи. Представлено также региональное сотрудничество в рамках Вышеградской группы и публичные задачи, которые реализуются Министерством национального образования «Международные молодежные обмены».

В случае двух наиболее крупных программ – «Молодежь в действии» и ERASMUS+, – для лучшего понимания тематики и сферы сотрудничества, представлены примеры проектов, которые были реализованы бенефициариями.

Программы Европейского Союза

ПРОГРАММА «МОЛОДЕЖЬ В ДЕЙСТВИИ» (2007-2013)¹⁰

Программа «Молодежь в действии» была первым механизмом ЕС в сфере международного сотрудничества молодежи в области неформального обучения в странах Восточного партнерства. Впервые в истории, в рамках европейской программы, было выделено отдельное направление для стран вне ЕС – Акция 3.1, которая финансировала проекты с партнерскими соседствующими странами. Признание отдельного бюджета только на сотрудничество в сфере молодежи со странами, которые соседствуют с ЕС, было весомой поддержкой для сближения молодежи из стран ЕС и соседствующих стран, в том числе из стран Восточного партнерства.

Можно смело утверждать, что программа «Молодежь в действии» была причиной значительного роста количества партнерств и проектов с участием молодежи из стран Восточного партнерства. Работающая на данный момент программа Erasmus+ Молодежь в большей мере использует человеческий и организационный капитал, который был развит в 2007-2013 годах в рамках программы «Молодежь в действии». За реализацию программы в Польше отвечало Национальное агентство программы «Молодежь в действии», роль которого исполнял Фонд развития системы образования (FRSE).

Программа «Молодежь в действии» поддерживала мероприятия, которые должны были помочь в личностном развитии молодых людей и способствовать приобретению ими новых компетенций. Благодаря этой Программе Европейского союза молодые люди в возрасте от 13 до 30 лет могли реализовать свои увлечения, развивать умения и приобретать новый опыт в свободное от учебы время. Программа была предназначена также для молодежных работников и организаций, дей-

10. Подготовлено по материалам Фонда развития системы образования (www.frse.org.pl и www.mwd.org.pl).

ствующих на благо молодежи, которые хотели бы повысить свои квалификации, начать свою деятельность и установить международное сотрудничество.

Все проекты, получающие дополнительное финансирование в рамках программы «Молодежь в действии», должны были учитывать приоритеты (постоянные, национальные и ежегодные), установленные Европейской комиссией и Национальным агентством. К постоянным приоритетам относятся: участие молодежи, европейская гражданственность, культурное разнообразие и приобщение молодежи с ограниченными возможностями. Национальное агентство имело право определять национальные приоритеты, учитывающие социальное положение молодых людей в данном государстве. В Польше национальными приоритетами в 2007-2013 гг. были: включение в проекты участников, принадлежащих к национальным и этническим меньшинствам (особенно, ромскому), а также сотрудничество со странами Восточной Европы и Кавказа.

Программа «Молодежь в действии» была разделена на пять акций:

- » Акция 1. Молодежь для Европы (молодежный обмен, молодежные инициативы, проекты молодежи в демократии)
- » Акция 2. Европейская волонтерская служба (EVS)
- » Акция 3. Молодежь в мире (молодежный обмен, проекты курсов и создания сетевого сотрудничества)
- » Акция 4. Системы поддержки молодежи (проекты job shadowing, подготовительные визиты, оценочные встречи, ознакомительные визиты, семинары, создание сетевого сотрудничества)
- » Акция 5. Поддержка европейской политики в сфере молодежной проблематики и деятельности (проекты, поддерживающие систематизированный диалог).

Страны Восточного партнерства могли реализовывать долго- и краткосрочные проекты иностранного волонтерства (в рамках Акции 2. Европейская волонтерская служба), а так-

же молодежные обмены, молодежные тренинги и сетевое сотрудничество (в рамках Акции 3. Молодежь в мире). Акция 3. является примером признания значимости сотрудничества со странами, не входящими в ЕС, которые впервые в истории могли действовать в рамках бюджета, предназначенного только для них.

В 2011 г. Европейская комиссия официально запустила новые финансовые механизмы, в том числе, Окно Восточного партнерства программы «Молодежь в действии» (*Eastern Partnership Youth Window*). Его цель – создать дополнительные возможности для международного молодежного сотрудничества с шестью странами, охваченными инициативой ЕС Восточное партнерство. На практике это означало получение дополнительных средств для волонтерских проектов в рамках Акции 2 и молодежных обменов и тренингов для молодежных работников в рамках Акции 3.

Общий бюджет Окна Восточного партнерства программы «Молодежь в действии» на 2012-2013 гг. составлял 31,5 млрд евро, в том числе, 12,5 млн евро были выделены Исполнительным агентством по образованию, аудиовизуальным средствам и культуре (EACEA) на финансирование проектов, представленных бенефициарами из стран Восточного партнерства, и 19 млн евро, которые были разделены между Национальными агентствами программы «Молодежь в действии», на финансирование проектов, представленных бенефициарами из стран Программы.

Впервые в Восточной Европе и на Кавказе были выделены столь большие средства на развитие международного молодежного сотрудничества. Также впервые появилась возможность поддержать заявки, которые подают непосредственно организации из стран Восточного партнерства – это дало шанс развивать потенциал молодежи и молодежных организаций в этих странах и было серьезным фактором расширения прав и возможностей для организаций гражданского общества из региона.

На основании анализа потребностей в сфере работы с молодежью в странах Восточного партнерства были определены дополнительные приоритеты Молодежного окна. Они учи-

тывались при оценке заявок вместе с другими приоритетами программы «Молодежь в действии». Предпочтение получили:

- » проекты, поддерживающие молодых людей из сельской местности и неблагоприятных городских районов;
- » проекты, повышающие понимание сути молодежной работы;
- » проекты, продвигающие и популяризирующие эффекты наилучших практик по работе с молодежью.

Статистики программы «Молодежь в действии»

В 2007-2013 гг. было осуществлено 807 молодежных обменов и тренингов с участием представителей и организаций из стран Восточного партнерства. В проектах приняло участие более 1000 волонтеров.

Таб. 1. Количество проектов принимающих и отправляющих (молодежные обмены и тренинги для молодежных работников) со странами Восточного партнерства в программе «Молодежь в действии».

| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | Всего |
|-------------|------|------|------|------|------|------|------|--------------|
| Украина | 23 | 32 | 25 | 37 | 30 | 74 | 59 | 280 |
| Грузия | 14 | 15 | 26 | 21 | 22 | 43 | 37 | 178 |
| Беларусь | 14 | 9 | 11 | 9 | 10 | 26 | 38 | 117 |
| Армения | 8 | 13 | 15 | 13 | 11 | 25 | 25 | 110 |
| Молдова | 9 | 4 | 11 | 3 | 9 | 16 | 15 | 67 |
| Азербайджан | 13 | 4 | 8 | 3 | 6 | 8 | 13 | 55 |

Источник: Фонд развития системы образования.

Наиболее активной страной по количеству проектов, утвержденных к дополнительному финансированию, была Украина. Большую активность проявили также Грузия, Беларусь и Армения, а меньше всего проектов было реализовано с участием организаций и участников из Молдовы и Азербайджана.

Бюджет на сотрудничество с партнерскими странами (в том числе, со странами Восточного партнерства) составлял около 650 тыс. евро. В 2011 г., когда Европейская комиссия официально запустила новые финансовые механизмы, в том числе, Окно Восточного партнерства программы «Молодежь в действии» (Eastern Partnership Youth Window), появились дополнительные возможности для международного молодежного сотрудничества с шестью странами, охваченными инициативой ЕС. Тогда же было отмечено существенное увеличение бюджета, который в 2012–2013 гг. превысил 1 300 000 евро в год. Это привело к значительному росту числа заявок и реализованных проектов во всех странах Восточного партнерства, за исключением Молдовы и Азербайджана, в которых количество проектов почти не изменилось.

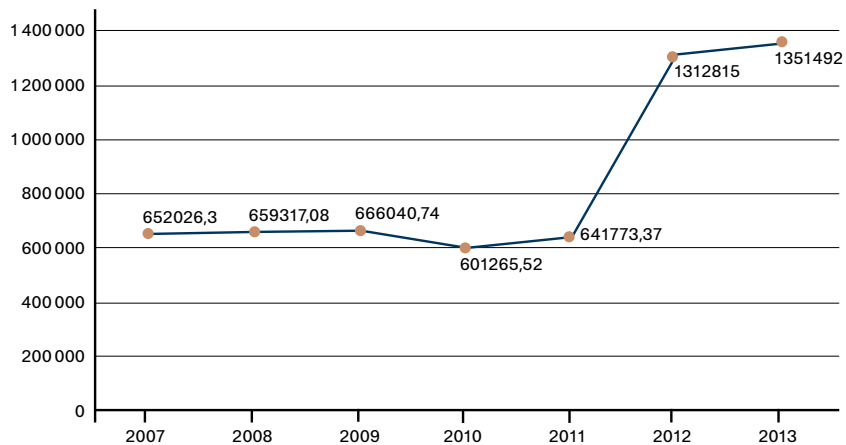
В 2007–2013 гг. Польское национальное агенство программы «Молодежь в действии» профинансовало наибольшее количество проектов с участием стран Восточного партнерства. Страны с большим бюджетом (например, Германия, Франция, Италия) профинансировали меньшее количество проектов. Следует также подчеркнуть значимый вклад Балтийских государств в развитие сотрудничества с регионом.

Таб. 2. Общее число иностранных волонтеров, отправленных в страны Восточного партнерства, и волонтеров из стран Восточного партнерства, принятых в странах Программы.

| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | Всего |
|-------------|------|------|------|------|------|------|------|--------------|
| Украина | 19 | 39 | 39 | 59 | 76 | 69 | 81 | 382 |
| Грузия | 25 | 29 | 28 | 37 | 45 | 74 | 53 | 291 |
| Беларусь | 11 | 7 | 8 | 26 | 22 | 7 | 51 | 132 |
| Армения | 5 | 16 | 26 | 17 | 14 | 24 | 30 | 132 |
| Молдова | 2 | 2 | 11 | 5 | 9 | 2 | 15 | 46 |
| Азербайджан | 0 | 4 | 6 | 6 | 9 | 9 | 14 | 38 |

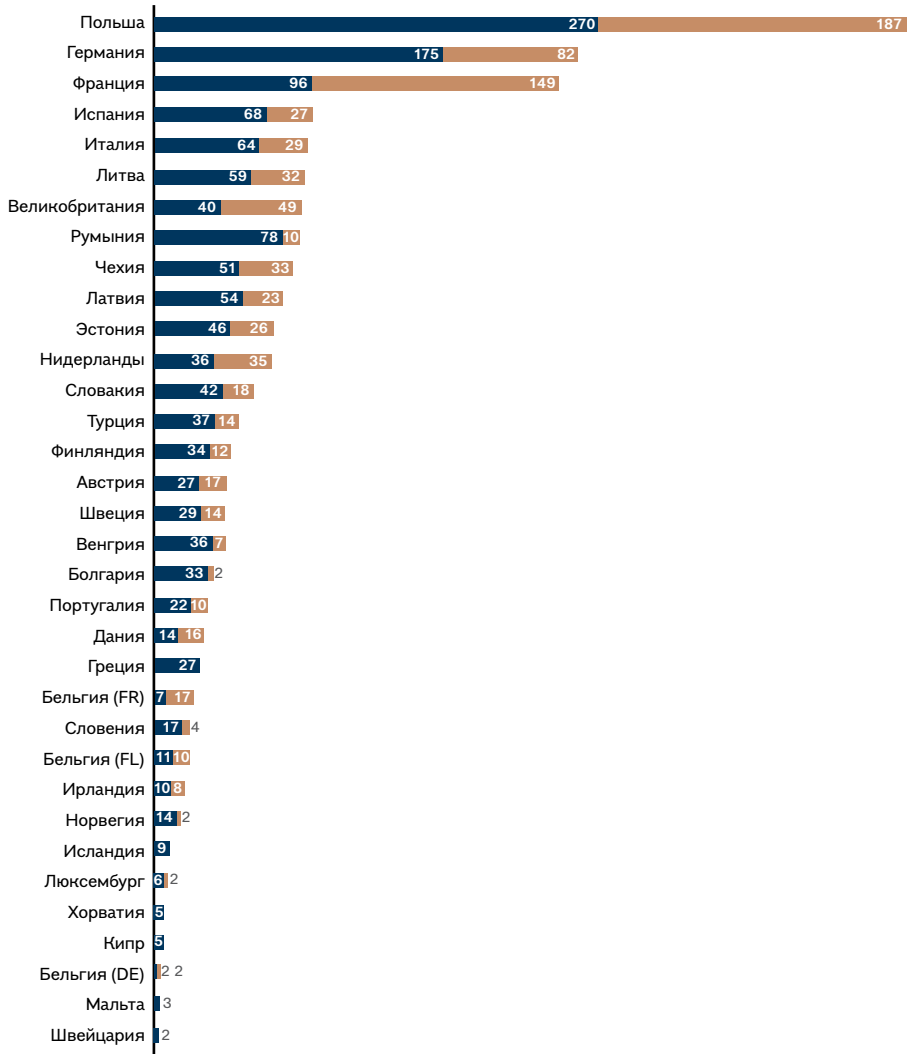
Источник: Фонд развития системы образования.

Рис. 7. Программа «Молодежь в действии» - законтрактованный бюджет в 2007-2013 гг.



Источник: Фонд развития системы образования.

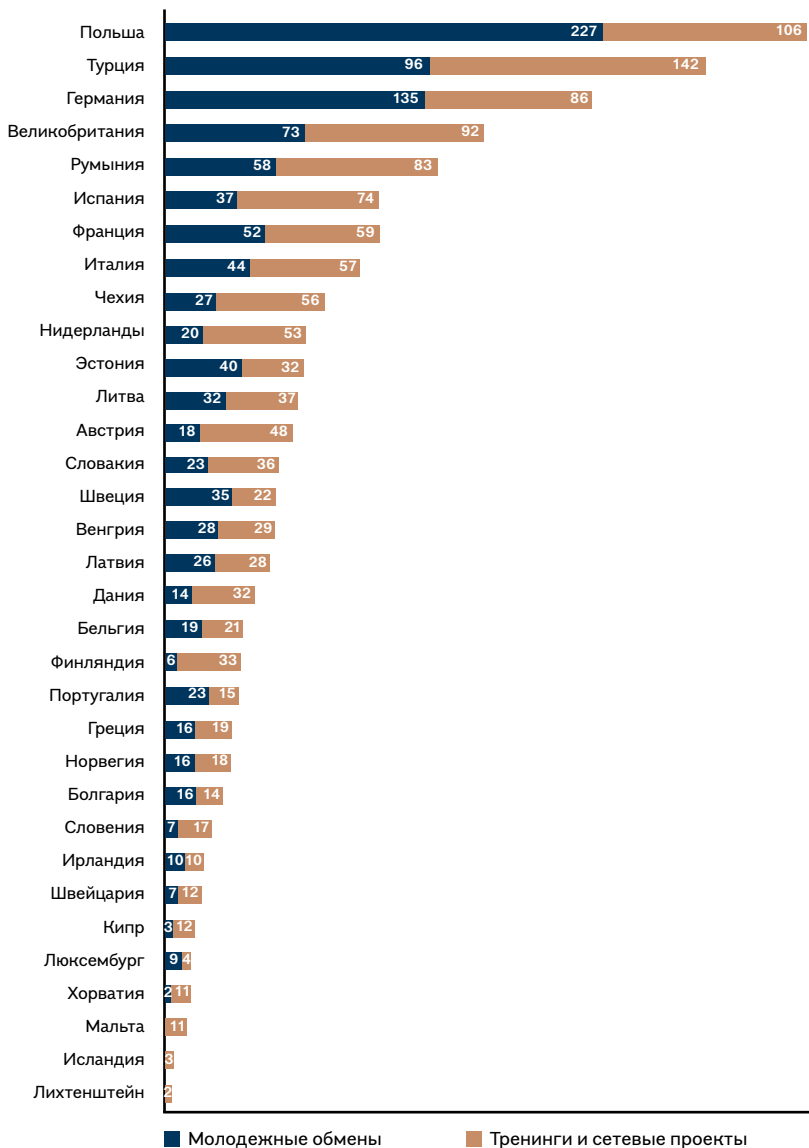
Рис. 8. Рейтинг национальных агентств по количеству профинансированных проектов Европейской волонтерской службы с участием партнеров из стран Восточного партнерства в 2007-2013 гг .



■ Проекты выславляющие волонтеров из ВП в ЕС ■ Проекты принимающие волонтеров в странах ВП

Источник: Фонд развития системы образования.

Рис. 9. Рейтинг национальных агентств по количеству профинансированных проектов Акции 3.1 с участием партнеров из стран Восточного партнерства в 2007-2013 гг .



Источник: Фонд развития системы образования.

Примеры проектов

Польско-украинский молодежный обмен молодых журналистов "Make it visual"

Организатор: Институт активизации и общественного развития

Страны, участвующие в проекте: Польша, Украина

Дата и место проекта: 1 августа – 31 декабря 2012 г., Люблин

Польско-украинский обмен "Make it visual" собрал в Люблине в Польше 20 молодых журналистов из любельского воеводства в Польше и города Луцк в Украине. Участников объединило общее заинтересование современными средствами информации и желание развить новые умения и обменяться полученным опытом. Обмен длился 7 дней и состоял из разных мастер-классов по журналистике, фото и видео технологиям. Участники ознакомились с юридическими аспектами журналистики в Польше и в Украине, участвовали в дебате с представителями любельских СМИ, которые в неформальной атмосфере рассказали о плюсах и минусах профессии журналиста, фоторепортера и фоторедактора. Молодежь активно участвовала в практических занятиях. Участники были поделены на три группы, каждая из которых имела возможность выбора темы и способов реализации своих идей. Источником вдохновения были улицы и люди города Люблин. В конце обмена была организована выставка работ в молодежном центре культуры в Люблине.

"Make it visual" был точкой выхода к объединенной Европе. Проект дал импульс к началу долгосрочного сотрудничества между университетом им. Марии Склодовской-Кюри в Люблине и университетом в Луцке. По мнению участников, такие проекты не только уникальные шанс для встречи интересных молодых людей, но также и повод поверить, что Европа это не какой-то миф, выдуманный политологами, а реальный результат запланированных и систематических действий реализуемых молодежными инициативами из Польши и Украины. Проект - это новые знания и новые знакомства, а также бесценный опыт, в том числе в профессиональной сфере.

Green Alternative for Caucasus – молодежный обмен

Организатор: Фонд «Другое пространство»

Страны, участвующие в проекте: Польша, Латвия, Грузия, Армения

Дата и место проекта: 5 – 12 октября 2009 г., Варчикс, Грузия

«Зеленая альтернатива для Кавказа» - это молодежный проект, ориентированный на проблемы экологии и творчества. 25 молодых людей из стран Европы и Кавказа собрались, чтобы обсудить проблемы связанные с экологией, познакомиться с опытом других активистов и создать медийное послание - короткометражный фильм и фотовыставки, которая заставит местное сообщество задуматься о проблемах загрязнения среды и принятии мер для защиты природы на местном, региональном и международном уровнях. Проект создали четыре организации – Фонд «Другое пространство» из Польши, Creative group MYSTYLе art из Латвии. Georgian Youth for Europe из Грузии и Bike+ из Армении.

Молодежный обмен был организован в Варчиксе (Грузия) – популярном месте для проведения скаутских лагерей. Выбор места не был случайным и идеально подходил к тематике встречи. Молодые люди в течение одной недели организовали ряд занятий по повышению экологической осведомленности среди местных жителей. Участники проекта имели возможность познакомиться с их культурами и странами, а также обсудить состояние охраны окружающей среды как в ЕС, так и на Кавказе. Часто это были очень долгие и эмоциональные дискуссии.

Результатом проекта было создание фотовыставки на экологическую тему, которая была представлена в учебном центре Рустави. Кроме того был создан короткометражный фильм, который представлял проект и его эффекты, и позже был распространен в странах участников.

ПРОГРАММА ERASMUS+ (2014-2020)¹¹

Erasmus+ заменяет и продолжает программы «Молодежь в действии» и «Образование на протяжении всей жизни» (в т. ч. секторных программ: Comenius, Erasmus, Leonardo da Vinci и Grundtvig. Это программа Европейского союза в сфере образования, учебы, молодежи и спорта. Они могут существенно способствовать успешной реализации общественно-экономических перемен, основным вызовам, которые встанут перед Европой до конца этого десятилетия. К ним следует отнести: борьбу с безработицей среди молодежи, расширенную интеграцию обществ Европы, развитие общественного капитала молодых людей, создание и развитие четко действующих систем образования и обучения, а также социальное включение людей из исключенных групп, в том числе, новых мигрантов.

Молодежные организации могут пользоваться средствами компонента Erasmus+ Молодежь, в рамках которого можно получать дополнительное финансирование на реализацию проектов по:

- » образовательной мобильности (Акция 1.), то есть молодежным обменам, выездам людей, работающих с молодежью, проектам Европейской волонтерской службы EVS;
- » сотрудничеству в области инноваций и лучших практик (Акция 2), то есть Стратегических партнерств в области международных молодежных инициатив;
- » поддержке реформ образования (Акция 3.), то есть проектов, направленных на развитие молодежной политики.

В программе могут участвовать:

- » страны, охваченные программой (страны Европейского союза и бывшая Югославская Респуб-

11. Подготовлено по материалам Фонда развития системы образования (www.frse.org.pl и www.erasmusplus.org.pl).

- блика Македонии, Исландия, Лихтенштейн, Норвегия и Турция);
- » соседние с ЕС партнерские страны (страны Западных Балкан, Восточного партнерства, южного региона Средиземного моря и Российская Федерация);
- » другие партнерские страны.

Партнерские страны могут развивать партнерство в двух секторах программы Erasmus+ - высшее образование и молодежь, а также в программе eTwinning. Наибольшее количество проектов с участием стран Восточного партнерства реализуется в рамках Акции 1 программы Erasmus+, которая поддерживает проекты образовательной мобильности молодежи и молодежных работников. Эта же Акция имеет самый крупный бюджет для грантов, но в то же время программа Erasmus+ ввела бюджетное ограничение для проектов с участием партнерских стран, которое заключается в том, что сумма дополнительного финансирования, предоставляемого для такого типа проектов, не могла превышать 25% бюджета всей Акции. Это правило привело к существенному сокращению количества проектов, в которых участвуют организации из всех регионов соседних с ЕС партнерских стран, во главе со странами Восточного партнерства.

Статистики программы Erasmus+

В рамках Акции 1. Образовательная мобильность организации из стран Восточного Партнерства могут реализовать три вида проектов – молодежные обмены, проекты мобильности для молодежных работников и волонтерские проекты. Чаще всего эту возможность используют организации из Украины и Грузии, редко - из Молдовы и Азербайджана.

Важным элементом программы Erasmus+ Молодежь являются волонтерские проекты, которые, начиная с 2018 г., будут реализовываться под эгидой новой программы – Европейский Корпус Солидарности (см. таб. 4 и 5).

В рамках Акции 2. и Акции 3. в 2014-2017 гг. профинансировано небольшое количество проектов с участием стран

Таблица 3. Количество проектов и число участников молодежных обменов и мобильности молодежных работников, из стран Восточного партнерства, принятых в Польше в рамках проектов, получивших дополнительное финансирование в 2014-2017 гг.

| Год | Армения | | Азербайджан | | Беларусь | | Грузия | | Молдова | | Украина | |
|-------|-----------|------------|-------------|-----------|-----------|------------|-----------|------------|-----------|------------|------------|-------------|
| | п* | у* | п | у | п | у | п | у | п | у | п | у |
| 2014 | 15 | 61 | 5 | 15 | 6 | 29 | 9 | 48 | 2 | 28 | 30 | 331 |
| 2015 | 11 | 46 | 2 | 5 | 9 | 60 | 14 | 54 | 7 | 36 | 37 | 316 |
| 2016 | 6 | 28 | 3 | 13 | 4 | 24 | 11 | 71 | 5 | 25 | 28 | 330 |
| 2017 | 10 | 36 | 4 | 13 | 8 | 56 | 16 | 85 | 5 | 24 | 40 | 361 |
| Всего | 42 | 171 | 14 | 46 | 27 | 169 | 50 | 258 | 19 | 113 | 135 | 1338 |

*П = Кол-во проектов, У = Число участников

Источник: Фонд развития системы образования.

Восточного партнерства. Связано это со спецификой проектов, которые не создают равных условий для партнеров из стран Европейского Союза и Восточного партнерства.

Польша находится среди лидеров стран ЕС, которые активно поддерживают проекты, реализованные в сотрудничестве со странами Восточного партнерства, уступая первое место только Германии, которая – согласно правилам программы Erasmus+ – как страна с большим населением имеет больший бюджет для грантов.

Самым популярным и наиболее заметным проектом в рамках Акции 1. остаются волонтерские проекты. Реализация такого рода проектов во взаимодействии со странами региона Восточной Европы и Кавказа, стала постоянным и важным элементом календаря деятельности многих неправительственных организаций, в большой мере благодаря средствам, переданным Европейской комиссией во время предыдущей бюджетной перспективы.

Таблица 4. Число волонтеров из стран ВП, принятых в Польше в рамках проектов, получивших дополнительное финансирование в 2014-2017 гг.

| Год | Армения | Азербайджан | Беларусь | Грузия | Молдова | Украина |
|-------|---------|-------------|----------|--------|---------|---------|
| 2014 | 12 | 1 | 6 | 14 | 3 | 52 |
| 2015 | 11 | 2 | 10 | 19 | 2 | 41 |
| 2016 | 12 | 1 | 10 | 29 | 1 | 46 |
| 2017 | 15 | 2 | 6 | 22 | 2 | 48 |
| Всего | 50 | 6 | 32 | 84 | 8 | 187 |

Источник: Фонд развития системы образования.

Таблица 5. Число волонтеров из Польши, принятых в странах ВП в рамках проектов, получивших дополнительное финансирование в 2014-2017 гг.

| Год | Армения | Азербайджан | Беларусь | Грузия | Молдова | Украина |
|-------|---------|-------------|----------|--------|---------|---------|
| 2014 | 11 | | 2 | 25 | 5 | 10 |
| 2015 | 4 | | 2 | 4 | | 2 |
| 2016 | 3 | 3 | 2 | 7 | 2 | 19 |
| 2017 | 2 | 4 | 1 | 25 | 1 | 5 |
| Всего | 20 | 7 | 7 | 61 | 8 | 36 |

Источник: Фонд развития системы образования.

В 2017 году Европейская комиссия в очередной раз открыла Молодежное окно Восточного партнерства. Начиная с этого года организации из региона опять получили право подачи заявок на гранты в исполнительное агенство. Существует возможность получения финансирование двух типов проектов в рамках Акции 2.: молодежные стажировки (*Civil Society Fellowships for Youth*) и партнерства для предпринимательства (*Partnership for Entrepreneurship*).

Таблица 6. Число проектов Европейской Волонтерской Службы со странами Восточного партнерства в 2014-2017 гг.

| | MK | ISL | LI | LU | MT | CY | GR | HR | UK | PT | DK | SI | FI | IE | NO | BE | BG | SK | NL | HU | EE | AT | SE | LV | RO | LT | CZ | TR | FR | IT | ES | PL | DE |
|------|----|-----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|-----|
| 2014 | 0 | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 8 | 6 | 1 | 4 | 8 | 8 | 5 | 7 | 7 | 5 | 2 | 8 | 4 | 4 | 5 | 8 | 5 | 7 | 8 | 12 | 27 | 31 | 29 | 45 | 59 |
| 2015 | 3 | 1 | 0 | 8 | 5 | 13 | 0 | 8 | 0 | 11 | 16 | 12 | 13 | 17 | 23 | 19 | 20 | 22 | 31 | 15 | 23 | 21 | 32 | 18 | 27 | 29 | 32 | 43 | 36 | 66 | 55 | 72 | 155 |
| 2016 | 0 | 1 | 2 | 0 | 3 | 0 | 5 | 7 | 11 | 7 | 5 | 6 | 8 | 5 | 6 | 7 | 10 | 6 | 12 | 7 | 8 | 3 | 14 | 9 | 13 | 13 | 13 | 27 | 25 | 29 | 42 | 59 | |
| 2017 | 3 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 8 | 0 | 2 | 1 | 5 | 5 | 2 | 3 | 4 | 5 | 4 | 3 | 2 | 6 | 8 | 11 | 4 | 6 | 10 | 13 | 11 | 5 | 24 | 11 | 22 | 23 | 36 |

Таблица 7. Число проектов образовательной мобильности молодежи-ных работников в 2014-2017 гг.

| | ISL | LI | MK | LU | MT | HR | SI | FI | CY | IE | PT | GR | LV | SK | NO | BE | HU | EE | BG | LT | DK | AT | SE | NL | RO | TR | UK | FR | CZ | ES | IT | PL | DE |
|------|-----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|
| 2014 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 4 | 4 | 4 | 6 | 4 | 11 | 6 | 7 | 12 | 5 | 10 | 11 | 9 | 12 | 4 | 11 | 8 | 11 | 16 | 16 | 21 | 25 | 18 | 14 | 14 | 53 | 19 | 54 |
| 2015 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 3 | 0 | 2 | 5 | 2 | 2 | 0 | 2 | 1 | 8 | 3 | 3 | 5 | 1 | 3 | 9 | 6 | 13 | 14 | 8 | 7 | 10 | 6 | 11 | 6 | 8 | 23 | 41 |
| 2016 | 0 | 0 | 1 | 5 | 3 | 2 | 0 | 4 | 4 | 9 | 4 | 5 | 4 | 4 | 6 | 5 | 3 | 2 | 7 | 6 | 7 | 8 | 9 | 13 | 12 | 13 | 14 | 5 | 18 | 23 | 7 | 15 | 43 |
| 2017 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 5 | 2 | 0 | 3 | 1 | 8 | 6 | 3 | 4 | 5 | 6 | 8 | 4 | 13 | 5 | 11 | 4 | 2 | 10 | 5 | 2 | 24 | 11 | 22 | 11 | 23 | 36 |

Таблица 8. Число проектов молодежных обменов со странами Восточного партнерства в 2014-2017 гг.

| | LI | ISL | MK | GR | MT | LU | CY | SI | HR | IE | PT | FI | DK | UK | HU | NO | SK | AT | BE | BG | NL | RO | LV | EE | SE | CZ | LT | FR | TR | ES | IT | PL | DE |
|------|----|-----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|-----|
| 2014 | 0 | 0 | 1 | 2 | 2 | 1 | 3 | 2 | 7 | 0 | 4 | 2 | 6 | 22 | 9 | 5 | 5 | 6 | 9 | 7 | 2 | 5 | 7 | 11 | 10 | 8 | 11 | 12 | 39 | 17 | 24 | 27 | 45 |
| 2015 | 0 | 1 | 3 | 0 | 5 | 8 | 13 | 12 | 8 | 17 | 11 | 13 | 16 | 0 | 15 | 23 | 22 | 21 | 19 | 20 | 31 | 27 | 18 | 23 | 32 | 32 | 29 | 36 | 43 | 55 | 66 | 72 | 155 |
| 2016 | 2 | 1 | 0 | 5 | 3 | 0 | 0 | 6 | 7 | 5 | 7 | 8 | 5 | 11 | 12 | 5 | 10 | 8 | 6 | 7 | 6 | 9 | 14 | 7 | 3 | 13 | 13 | 27 | 13 | 29 | 25 | 42 | 59 |
| 2017 | 0 | 1 | 0 | 3 | 0 | 3 | 2 | 0 | 3 | 4 | 6 | 6 | 0 | 2 | 6 | 0 | 2 | 5 | 6 | 7 | 7 | 7 | 9 | 10 | 8 | 4 | 11 | 13 | 3 | 19 | 15 | 30 | 34 |

Целью стажировок является увеличение возможностей для молодежных организаций и молодежных работников в развитии конструктивных взаимоотношений с партнерскими организациями (правительственными и неправительственными). Выбранные молодые люди (стажисты) из организации, которая подала заявку, могут развить навыки и компетенции в области формирования политики путем участия в образовательных мобильностях и работы в организациях в странах ЕС. Проекты должны включать международную мобильность в области неформального образования.

Проекты по предпринимательству нацелены на образовательную поддержку молодежи в области предпринимательства и поддержку социального предпринимательства молодежи. Проекты должны базироваться на методах неформального образования и многостороннем партнерстве организаций, работающих в данной тематике, в том числе в бизнесе.

Европейская комиссия признала на финансирование этих проектов 9 млн. евро, из которых 60% предназначены на стажировки и 40% - на проекты по предпринимательству.

Примеры проектов

«Вместе с соседями» («Together with neighbours») – Европейская волонтерская служба

Организация: Ассоциация международного и межкультурного обмена ANAWOJ, Михалово (Michałowó), Подляское воеводство

В рамках проекта «Вместе с соседями» две волонтерки из Беларуси и Украины работали девять месяцев в Польше. Проект длился с середины сентября 2014 г. до конца июня 2015 г. в двух разных организациях. Волонтерка с Украины сотрудничала с Белостокским обществом эсперантистов, а волонтерка из Беларуси – со школой-комплексом в г. Грудек. Основной целью их работы было предоставление волонтерам и жителям региона возможности встретиться и поработать вместе. Было создано пространство для сравнения исторического, политического, культурного и общественного опыта.

«Приглашая представителей наших восточных соседей к участию в проекте, нам хотелось дать шанс волонтерам и жителям нашего региона встретиться и пригласить к совместной работе. Единение трех соседних стран в пограничном регионе Польши открывает дверь для дискуссии о прошлом и будущем, об общем наследии, тождественности и европейской гражданственности.» - подытожили организаторы.

Задания волонтеров: поддержка учащихся в учебе, помощь учителям при подготовке школьных мероприятий и местных гуляний, проведение языковых занятий, привлечение детей и молодежи к общению на иностранном языке, помощь в школьном клубе, организация тренингов, занятий и интеграционных игр на тему межкультурности и белорусской и украинской культур в школах и детских садах, организация визитов и лекций в городе и регионе.

„Let’s job – shadow youth work in CWM and Library in Gdynia” – образовательная мобильность молодежных работников

Организация: Центр молодежного сотрудничества в Гдыне

Целью проекта было развитие партнерских организаций и институций работающих с молодежью, в частности рост профессиональных компетенций и обмен опытом между молодежными работниками из Украины, Беларуси и Польши. В рамках проекта была организована стажировка в Центре молодежного сотрудничества и в городской библиотеке в Гдыни 5 стажеров из Украины и 1 из Беларуси. Стажер из Украины провел в Центре две недели ознакомился со спецификой работы с местными и заграничными волонтерами. Стажер из Беларуси пребывал в Центре месяц и ознакомился с «кухней» подготовки и реализации международных проектов, а также имел возможность участвовать в одном из таких проектов. В городскую библиотеку на две недели приехала группа 4 стажеров, чтобы ознакомиться с работой библиотеки, особенно со способами активизации местной молодежи. Во время стажировки использовались разные формы работы – тренинги, ознакомительные визиты, участие в мероприятиях и обмен опытом.

Эффектами проекта стало индивидуальное и профессиональное развитие молодежных работников из Украины и Беларуси, а также всех задействованных организаций. Полученные в Польше навыки, опыт и знания использовались для дальнейшей активизации молодежи в Кременчуге и в Гродно.

РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР SALTO ДЛЯ СТРАН ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ И КАВКАЗА¹²

Ресурсный центр SALTO для стран Восточной Европы и Кавказа (SALTO Eastern Europe and Caucasus Resource Centre, далее: SALTO EECA) был создан Европейской комиссией при содействии Министерства национального образования и спорта Республики Польша в конце 2003 г. Центр действует при Польском национальном агентстве программы Erasmus+ Молодежь. и курируется Европейской комиссией и польским правительством.

SALTO EECA является частью сети шести центров SALTO-YOUTH, находящихся в различных странах Европейского союза. Общей целью сети является повышение качества молодежных проектов, поддержка организаций, работающих с молодежью, и Национальных агентств программы Erasmus+ путем информационной и образовательной деятельности.

SALTO EECA поддерживает развитие неформального образования и повышение умения пользоваться программой Erasmus+ в секторе Молодежь в странах региона Восточного партнерства, то есть в: Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Молдове и Украине, а также в Российской Федерации. Основные задания Центра:

- » продвигать программу Erasmus+ Молодежь и неформальное образование в странах Восточного партнерства и России;

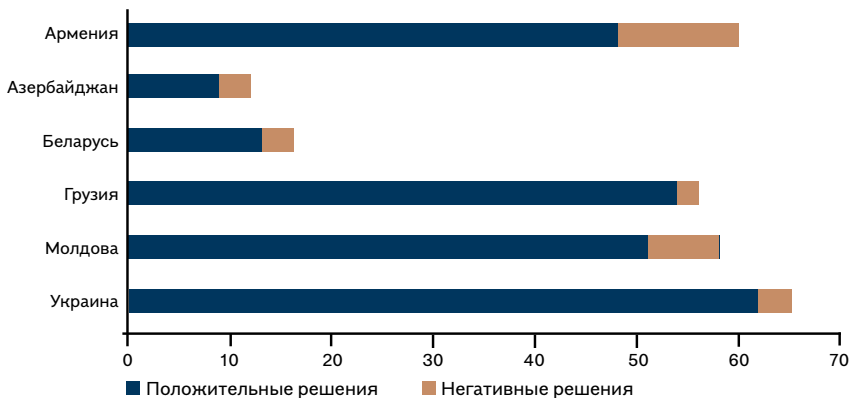
12. Подготовлено по материалам Фонда развития системы образования и Ресурсного центра SALTO для стран Восточной Европы и Кавказа.

- » повышать качество проектов образовательной мобильности молодых людей и людей, работающих с молодежью, путем организации курсов и семинаров, особенно, поддерживать качество реализации проектов Европейской волонтерской службы (система аккредитации и тренингов для волонтеров и координаторов, мониторинговые визиты, информационные мероприятия);
- » обеспечить информационную и экспертную поддержку Национальных агентств программы Erasmus+ в секторе Молодежь в плане развития международного сотрудничества между организациями из ЕС и организациями из стран Восточного партнерства и Российской Федерации.

Волонтерские проекты в странах Восточного партнерства

Одной из основных задач группы SALTO EECA является поддержка международного волонтерского движения. С 2010 г. SALTO EECA отвечает за проведение аккредитации организаций, желающих принимать и отправлять волонтеров в рамках Европейской волонтерской службы (ныне: Волонтерские проекты Erasmus+). За это время Центр провел более 260

Рис. 8. Количество аккредитаций в странах Восточного партнерства в 2014-2017 гг.

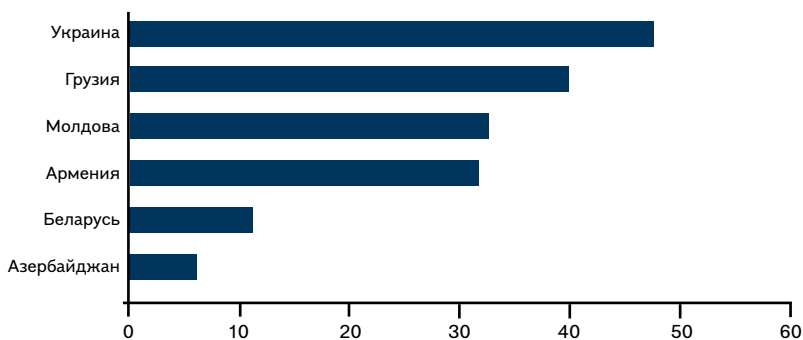


Источник: SALTO EECA.

аккредитаций (рис. 8), которые выдаются как минимум на один год, а как максимум – до конца 2020 г., то есть до конца программы Erasmus+. Во всем регионе только менее 2% проведенных аккредитаций дают негативные решения, однако эти пропорции отличаются по странам.

В настоящее время (2018 г.) действительные аккредитации ЕВС имеют 207 организаций, большинство из которых находится в Украине и Грузии, а наименьшее количество – в Беларуси и Азербайджане (рис. 9). Организации, имеющие действительную аккредитацию, также подлежат мониторингу. Начиная с 2014 г. в регионе было более 40 мониторингов.

Рис. 9. Количество организаций из стран Восточного партнерства, имеющих действительную аккредитацию. Состояние на апрель 2018 г.



Источник: SALTO EECA.

В процессе аккредитации и мониторинга SALTO EECA поддерживает группа из 20 опытных аккредиторов – девять человек из стран Восточного партнерства, двое из России и девять из стран программы Erasmus+, в том числе, четверо из Польши.

Наряду с аккредитацией еще одним элементом поддержки волонтерских проектов являются тренинги для волонтеров, принимаемых в странах Восточного партнерства после приезда и промежуточная оценка (для проектов, длящихся более шести месяцев). Они организуются в субрегионах: Восточная Европа (Украина, Беларусь и Молдова) и Кавказ (Армения,

Азербайджан и Грузия). В 2014–2017 гг. в них участвовало более 1350 молодых людей (рис. 10).

Рис. 10. Число волонтеров, участвующих в ЕВС-тренингах в странах Восточного партнерства в 2014–2017 гг.



Источник: SALTO EECA.

SALTO EECA отвечает также за организацию ежегодных встреч бывших волонтеров, реализующих свои проекты за границей. С 2014 г. в них участвовало почти 240 человек. Еще одним элементом поддержки волонтерского движения в регионе является организация национальных встреч координаторов волонтерских проектов. Все курсы и встречи ведет группа из 14 опытных тренеров из стран Восточного партнерства и России. Центр SALTO содействует развитию работников молодежных организаций, занимающихся волонтерством в программе Erasmus+, отправляя их на международные курсы по повышению их компетенций.

С 2014 г. SALTO EECA реализует стратегию поддержки организаций и молодежных работников, работающих с молодежью с меньшими возможностями. Цель стратегии – установить контакт с организациями, работающими с группами молодежи, исключенной по медицинским, социальным, экономическим, географическим или культурным причинам, ознакомить их с возможностями реализации международных молодежных проектов Erasmus+, а также развитие их компетенций в так называемой сфере инклюзии (включения) путем участия в меж-

дународных курсах и семинарах, организованных в рамках Erasmus+. Инициаторами проекта были SALTO ЕЕСА, Польша, Австрийское и Финское национальные агентства, которые совместно подготовили исследование на тему потребностей молодежных работников из региона ВП и России, а также стоящих перед ними вызовов. Выводы из этого исследования: необходимо улучшить доступ к предложению по проведению курсов в рамках Erasmus+ для молодежных работников из ВП путем организации курсов на русском языке, а также путем обеспечения соответствующей инфраструктуры и поддержки людей с ограниченными возможностями; увеличить количество тренингов, посвященных инклюзии, и объединить их с действительными потребностями молодежных работников (которые в ВП отличаются от существующих в странах Программы) и, наконец, основать информационные пункты, предоставляющие на национальных языках необходимую информацию организациям и молодым людям, желающим узнать больше о программе Erasmus+ Молодежь. До сих пор в рамках стратегии было организовано пять тренинговых курсов, в том числе два на русском языке, а также два ознакомительных визита: в Украину и в прибалтийские страны. SALTO ЕЕСА перевело также на русский язык учебник «Inclusion from A to Z», изданный ресурсным центром SALTO Inclusion.

С тематикой инклюзии тесно связана стратегия по противодействию радикализации, ведущей к насилию среди молодежи, путем работы с ней методами неформального образования (*Youth work in prevention of violent radicalisation*). В этом проекте, запущенном в 2016 г. тремя региональными Центрами SALTO: ЕЕСА, EuroMed и South East Europe (SEE), участвуют несколько Национальных агентств Erasmus+ и четыре центра SALTO. Проект включает в себя исследование, в котором собраны примеры мероприятий, посвященных предотвращению радикализации среди молодежи в различных странах Европы, чтобы затем выбрать лучшие практики и определить общие закономерности, от которых зависит успех (или неудача) проекта. В числе наиболее обещающих практик оказались два проекта, реализованные грузинскими организациями, которые работают с мусульманским этническим меньшинством кистинцов в Панкисском ущелье. Отчет о результатах исследования был представлен на конференции на Мальте в декабре 2017 г. и там же дополнен

предложениями участников. Отчет будет опубликован в 2018 г. EU CoE Youth Partnership, который также подключился к этой стратегии. Дальнейшие шаги в рамках проекта – межсекторный семинар для молодежных работников, работающих в сфере профилактики радикализации, международный ознакомительный визит и онлайн курс, который появится в будущем на платформе SALTO «НОР». В 2017 г. в странах ВП и России была создана Сеть информационных центров программы Erasmus+ Молодежь. Национальные власти и молодежные организации сразу же признали ее важным инструментом поддержки внедрения программы в странах региона.

Несмотря на то, что центры начали свою деятельность лишь с июля 2017 г., им удалось достичь намного больше, чем предполагалось:

- » 94 пресс-конференции, информационные занятия и презентации, семинары для местных мультипликаторов, курсы для менторов ЕВС;
- » 736 личных консультаций, а также по телефону, Skype, Messenger;
- » 9010 человек, следящих за страницами Информационных центров в Facebook;
- » 531 пост в Facebook, в том числе 86 фильмов и медиа-сообщений, а также 1206 фотографий.

На интернет-сайте SALTO существует раздел, посвященный Информационным центрам в странах Восточного партнерства и в России, где представлены график их работы, презентация на английском и национальных языках.

EU4YOUTH¹³

Согласно рекомендациям второго самита Восточного партнерства в Риге, Европейская комиссия приняла решение о создании программы EU4Youth (2017-2020), которая явля-

13. Подготовлено по материалам Европейской комиссии на сайте www.euneighbours.eu/en/east/eu-in-action/projects/eu4youth. Вход 10 июня 2018 г.

ется ключевым механизмом ЕС для сотрудничества в сфере молодежи со странами Восточного партнерства с запланированным бюджетом 22 750 000 евро. Ее цель – укреплять активное участие молодежи в общественной и политической жизни, а также повышать занятость молодых людей путем развития лидерских и предпринимательских навыков. Программа EU4Youth состоит из трех компонентов:

- » EU4Youth формирование потенциала (запланированный бюджет: 9 млн. евро) – является частью Акции 2. программы Erasmus+ и финансирует проекты, направленные на укрепление гражданского общества и создание сети сотрудничества. Адресатами проектов являются молодежные работники и местные лидеры, а также молодежные организации. Проекты могут длиться от 9 до 24 месяцев с максимальным бюджетом до 150 тыс. евро. Этот компонент курируется Исполнительным агентством по вопросам образования, культуры и аудиовизуального сектора, а в 2017 г. в его рамках дополнительное финансирование получили 35 проектов.
- » EU4Y программа грантов (запланированный бюджет: 8,5 млн. евро) – отдельная бюджетная линия, финансирующая действия, направленные на повышение компетенций молодежи, поддержку молодежных лидеров и предпринимчивости молодежи. Особое внимание обращается на вовлечение молодых людей с меньшими возможностями и на участие в программе организаций работающих с такой молодежью.
- » EU4Y координация и поддержка (запланированный бюджет: 2,5 млн. евро) – механизм поддержки двух выше представленных компонентов (путем координации, продвижения и распространения), запуск которого планируется в 2018 г. Особенно важными будут информационные действия, представляющие результаты программы EU4Youth, а также создающие синергию с другими национальными и международными инициативами в области молодежи.

Бенефициариями программы являются, в первую очередь, организации гражданского общества, работающие с молодежью в странах Восточного партнерства, молодежные лидеры и молодежные работники, а также молодежь в тяжелой социально-экономической ситуации и молодые женщины. Партнерами проектов, кроме молодежных организаций, могут быть органы местного самоуправления, госорганы и частный сектор.

ЕВРОПЕЙСКИЙ КОРПУС СОЛИДАРНОСТИ

Европейский корпус солидарности - это новая инициатива Европейского Союза, главной целью которой является укрепление чувства солидарности среди молодежи, путем вовлечения ее в волонтерские проекты или в проекты профессионального развития (в их стране проживания либо за границей), которые приносят пользу сообществам во всей Европе. В качестве основного механизма продвижения солидарности как ценности, волонтерство помогает преодолевать важные социальные проблемы и удовлетворять потребности местного сообщества. Это также позволяет молодым людям совершенствовать навыки и компетенции для личного, образовательного, социального, гражданского, культурного и профессионального развития, тем самым способствуя трудоустройству и становлению активной гражданской позиции.

Вначале программа создавалась только для стран ЕС, но после получения многочисленных сигналов, что европейская солидарность не может ограничиваться только странами ЕС, было принято решение открыть программу также для соседствующих партнерских стран, в том числе для стран Восточного партнерства.

Европейский корпус солидарности предусматривает три вида проектов:

- » волонтерские проекты;
- » стажировки и рабочие места;
- » проекты солидарности.

На данный момент, молодежь и организации из стран Восточного партнерства могут принимать участие в международных индивидуальных и групповых волонтерских проектах:

Индивидуальное волонтерство – это непрерывная неоплачиваемая совместная деятельность на срок от 2 до 12 месяцев. Такой вид совместной деятельности дает молодым людям возможность внести вклад в повседневную работу организаций в рамках совместных мероприятий в интересах местного сообщества, где осуществляется эта деятельность. В некоторых, должным образом обоснованных случаях, особенно для участия молодежи с меньшими возможностями и особыми потребностями, может быть принята и реализована волонтерская деятельность на срок от 2 недель до 2 месяцев.

Волонтерские группы - это совместная деятельность группы волонтеров от 10 до 40 человек, по крайней мере из двух разных стран, на срок от 2 недель до 2 месяцев. Такой вид совместной деятельности дает возможность участвовать в Европейском корпусе солидарности в первую очередь молодым людям с меньшими возможностями и особыми потребностями. По крайней мере, четверть волонтеров должны приехать из-за границы. Несмотря на более короткий срок, эти мероприятия будут полезны как для отдельных лиц, так и для местного сообщества в целом.

Организации, желающие принять участие в вышеуказанных возможностях, должны получить сертификат Знака качества (*Quality Label*).

За продвижение и поддержку программы Европейский корпус солидарности в странах Восточного партнерства отвечает ресурсный центр SALTO для стран Восточной Европы и Кавказа.

В соответствии с планами Европейской комиссии, 90% бюджета программы будет признано для волонтерских проектов и проектов солидарности. До конца 2020 г. на гранты Европейского корпуса солидарности предусмотрено 376 млн 500 тыс. евро, в том числе в 2018 г. – 44 млн. 250 тыс. евро.

ПРОГРАММА ETWINNING PLUS¹⁴

eTwinning – это сообщество школ, учеников и учителей, которые сотрудничают между собой благодаря интернет платформе. Членами сообщества являются учителя всех предметов, которые работают с молодежью в возрасте 3-19 лет, а также сотрудники школьных библиотек и педагоги, которые реализуют международные образовательные проекты on-line. Программа существует начиная в 2005 г. и за это время объединила почти 400 тыс. учителей со всей Европы.

Программа eTwinning рассчитана на школы и часто используется как инструмент улучшающий качество формального образования. В то же время нередко проекты, которые реализуются в рамках eTwinning, носят характер молодежных действий использующих методы неформального образования. Часто виртуальное сотрудничество школьной молодежи в программе eTwinning это первый международный опыт школы, который является первым шагом к реализации новых проектов в рамках приграммы Erasmus+ Молодежь – молодежные обмены и волонтерские проекты.

В 2013 г. к программе eTwinning была добавлена пилотажная программа eTwinning Plus, открытая для школ и учителей из Армении, Азербайджана, Грузии, Молдовы и Украины. Инициатива появилась в соответствии с Европейской политикой соседства. По мере развития eTwinning Plus в ее состав были приняты очередные страны: Тунис и Иордания. Создание eTwinning Plus сделало возможным развитие нового сотрудничества школьной молодежи и учителей со странами Восточного партнерства (кроме Беларуси) путем использования современных технологий и принципов неформального образования.

Национальное бюро eTwinning в Польше, действующее в рамках Фонда развития системы образования, с самого начала интенсивно содействовало запуску и развитию деятельно-

14. Подготовлено по материалам Фонда развития системы образования и Национального бюро Программы eTwinning Polska.

сти бюро eTwinning, учрежденных в странах, участвующих в программе eTwinning Plus (PSA – Partner Support Agencies). В 2014 г. был завершен пилотаж для стран eTwinning Plus и нормализованы принципы сотрудничества, благодаря чему учителя из этих стран стали полноправными участниками программы eTwinning.

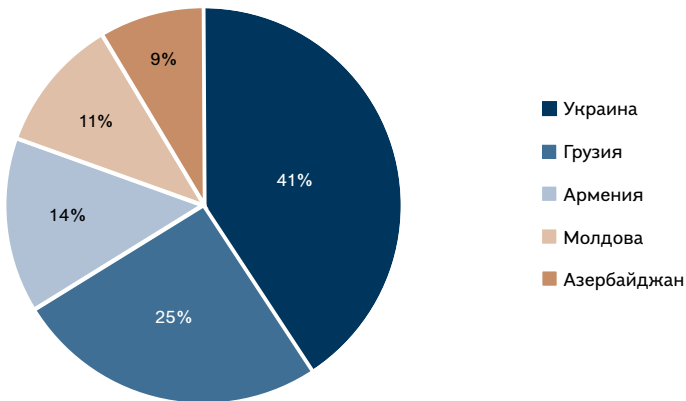
С самого начала действия программы очень важным ее элементом была передача знаний и так называемого ноу-хау странам, подключившимся к программе. С этой целью Национальное бюро eTwinning в Польше в сотрудничестве с Центральным бюро eTwinning (CSS – Central Support Service) организовало специальные встречи (в том числе, онлайн) с представителями PSA, а также курсы, ознакомительные визиты и международные семинары.

Именно организация международных контактных семинаров, курсов и занятий является одной из форм сотрудничества, регулярно предлагаемого Национальным бюро eTwinning в Польше. До сих пор состоялись визиты учителей из Армении и Грузии. Эти встречи помогают учителям из стран eTwinning Plus устанавливать и поддерживать контакты, а организаторам – развивать международные проекты eTwinning.

Другой формой сотрудничества между Национальным бюро и PSA являются международные вебинары между учителями из Польши и учителями из стран eTwinning Plus. Цель таких интернет-встреч – найти партнера для сотрудничества при реализации проекта и регистрация проекта на платформе eTwinning. Такая форма обучения предназначена для учителей, начинающих работать в программе. Во время вебинара учителя знакомятся с планом программы, платформой eTwinning и ее инструментами. Приводятся примеры уже осуществленных проектов. Устанавливаются контакты и представляются замыслы проектов. В результате образуются международные проектные группы, в которых учителя планируют и разрабатывают проекты.

Интерес к сотрудничеству с партнерами по eTwinning Plus среди польских учителей растет из года в год. Общее число проектов eTwinning, реализованных польскими учителями в 2013–2017 гг. со странами eTwinning Plus, составляет 3 456.

Рис. 11. Число проектов, реализованных польскими учителями в сотрудничестве с отдельными странами eTwinning Plus 2012-2018 гг.*



Источник: Национальное бюро eTwinning Polska.

Учителя польских школ предпочитают проводить проекты с Украиной (1412). Это объясняется тем, что Украина – самая многочисленная страна из числа всех стран, участвующих в eTwinning Plus. На втором месте находится Грузия (878 проектов), затем Армения (487 проектов), Молдова (380 проектов) и Азербайджан (299 проектов)¹⁵. В сотрудничестве между школами чаще всего выбираются: иностранные языки (2371 проект), искусство (1734 проекта), информатика (1692 проекта), междисциплинарные темы (1380 проектов) и история (1379 проектов). Школы меньше заинтересованы в проектах на тему медийного образования, дошкольного образования, европейских исследований и общественных наук/социологии. Реже всего выбираются проекты на тему классических языков (латинский и греческий), профессионального обучения, права, философии/логики и политики.

15. Сумма проектов, реализуемых с отдельными странами, не является общим числом проектов, реализуемых польскими учителями с учителями eTwinning Plus, потому что в одном проекте может участвовать более чем один учитель.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ

ПОЛЬСКО-УКРАИНСКИЙ СОВЕТ ОБМЕНА МОЛОДЕЖЬЮ¹⁶

Польско-украинский совет обмена молодежью (ПУСОМ) создан 9 сентября 2015 г. на основании соглашения между правительством РП и Советом министров Украины. Правовой основой Совета является межправительственный договор, определяющий его основные задания и цели. Управляющим органом Совета являются его члены – по четыре представителя от Польши и Украины. Административным и организационным обслуживанием занимаются национальные управляющие организации. В Польше оно поручено Фонду развития системы образования, а в Украине – Министерству молодежи и спорта.

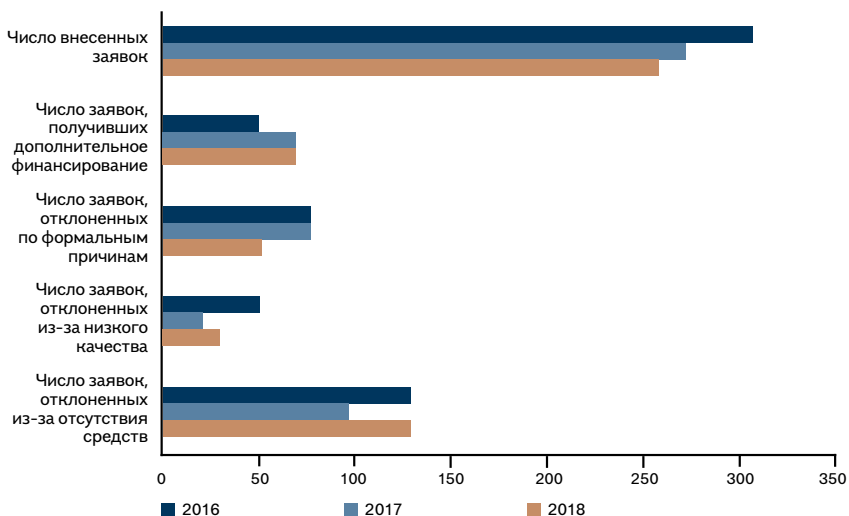
Цель ПУСОМ – поддерживать сотрудничество польской и украинской молодежи и выстраивать дружественные отношения между народами Республики Польша и Украины. Совет подчеркивает особую роль молодого поколения в формировании международных отношений и вдохновляет молодежь и работающих с ней людей к совместным действиям. Кроме того, оказывает финансовую (конкурс проектов) и существенную (система курсов, консультации) поддержку при реализации предложений молодых людей в возрасте 14–35 лет.

На основании польско-украинского соглашения размер средств, предназначенных для реализации программы, и расходов на администрирование им определяется в ежегодном соглашении между Министерством национального образования РП и Министерством молодежи и спорта Украины.

С момента учреждения ПУСОМ его годовой бюджет составляет 4 млн злотых, в том числе 3,8 млн злотых предназначено для дополнительного финансирования проектов, а остальные

16. Подготовлено по материалам Фонда развития системы образования и Польско-Украинского совета обмена молодежью.

Рис. 12 Решения ПУСОМ о дополнительном финансировании проектов. 2016–2018 гг.



Источник: Польско-украинский совет обмена молодежью.

200 тыс. злотых – на административные расходы по обслуживанию программы (персональные расходы, расходы на организацию встреч Совета, курсов и популяризацию). Средний размер дополнительного финансирования проекта составил в 2016–2018 гг. около 60 тыс. злотых.

Организации, подающие заявку, могут использовать средства ПУСОМ в четырех доступных форматах. Самый популярный из них – обмены молодежью. Их цель – обмениваться мыслями, идеями и увлечениями, что достигается путем разнообразных, целостных и логичных методов неформального образования. Проект может осуществляться на территории одной из стран (нужно выбрать Польшу или Украину) и не предусматривает ответного визита. На втором месте по популярности находятся молодежные встречи. Встречи, в отличие от обменов, можно устраивать на территории обеих стран (при условии, что сроки их проведения будут разными). Их ожидаемым результатом является организация какого-либо мероприятия – фестиваля, конференции, занятий, концерта и т.п. Намного менее попу-

лярны две остальные формы проектов: подготовительные и контактные семинары, а также информационно-рекламные проекты. Цель семинаров – познакомиться с новой партнерской организацией и совместно подготовить предложения и планы очередных молодежных проектов. Такого рода проект может быть осуществлен на территории одной из стран и тоже не предусматривает ответного визита. Это условие отличает семинары от информационно-рекламных проектов, которые не требуют того, чтобы проектная деятельность ограничивалась одной страной. Данный формат предполагает подготовку рекламно-информационного материала на тему сотрудничества Польши и Украины (например, публикации).

Заявки о дополнительном финансировании могут подавать субъекты, деятельность которых направлена на молодежь, то есть неправительственные организации, образовательные и публичные учреждения. Условием получения дополнительного финансирования является активное участие, по крайней мере, двух имеющих на это право субъектов, по одному из каждой страны. Заявителями или партнерскими организациями не могут быть коммерческие субъекты. В Польше заявки на дополнительное финансирование можно подавать по ссылке online.frse.org.pl в сроки, установленные национальными управляющими организациями. Больше всего заявок подают молодежные организации – почти 69% от общего числа заявителей.

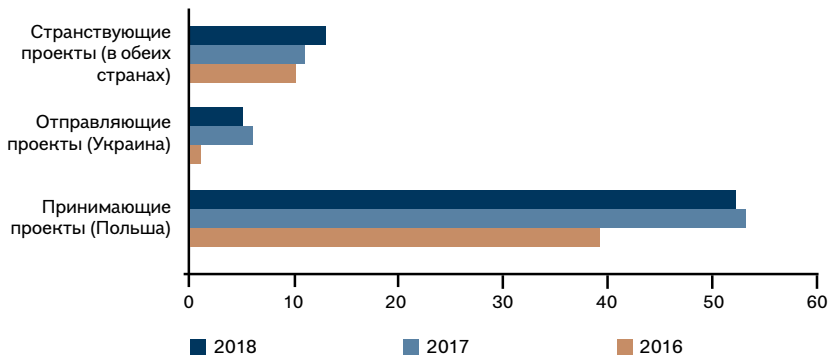
Каждая заявка о получении дополнительного финансирования должна предусматривать один из пяти установленных ПУСОМ приоритетов, а именно:

- » укрепление межкультурного диалога путем создания основ открытости и понимания среди молодых людей;
- » приобретение компетенций, необходимых для активного участия в общественной и профессиональной жизни;
- » укрепление сотрудничества и обмен опытом в сфере технического и отраслевого образования;
- » поддержка активных гражданских позиций среди молодежи, в том числе, продвижение предприимчивости и волонтерской работы;

- » открытие общих корней, преодоление предрассудков и стереотипов в оценке общей истории и современных взаимоотношений

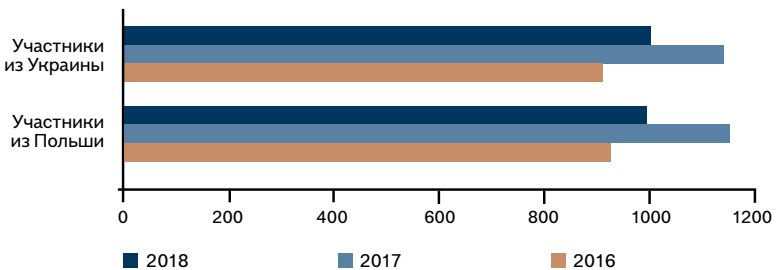
Несмотря на то, что заявители формально обязаны выбрать один из них, следует подчеркнуть, что практически большинство проектов предусматривает больше чем один приоритет. Реализация проектов происходит с начала июня до конца октября.

Рис. 13. Число проектов, получивших дополнительное финансирование, по месту реализации. 2016-2018 гг.



Источник: Польско-украинский совет обмена молодежью.

Рис. 14. Структура групп по национальности участников. 2016-2018 гг.



Источник: Польско-украинский совет обмена молодежью.

ПОЛЬСКО-НЕМЕЦКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО МОЛОДЕЖИ¹⁷

Польское-немецкое сотрудничество молодежи (ПНСМ) – это организация, созданная в 1991 г. правительствами Польши и Германии для того, чтобы поддерживать контакты между молодежью этих двух стран. ПНСМ обеспечивает дополнительное финансирование проектов и помогает в их организации: предоставляет информацию о соседней стране, издает и передает методические и страноведческие материалы, помогает найти партнера. С тех пор, как было создано Польско-немецкое сотрудничество молодежи, финансовую поддержку получили проекты, в которых участвовало более 2,9 миллиона молодых людей из Польши и Германии.

ПНСМ было включено в специальную федеральную программу Министерства иностранных дел, направленную на содействие польско-немецким встречам молодежи со странами Восточного партнерства и Россией. Дополнительное финансирование получают трехсторонние проекты, организованные в Германии или в одной из упомянутых стран.

Поддержка трехстороннего молодежного обмена с восточными соседями Польши является одним из приоритетов ПНСМ с самого начала его существования. С 2014 г. проекты по трехстороннему обмену молодежью со странами Восточного партнерства (особенно с Украиной) посредством ПНСМ получают дополнительную поддержку благодаря средствам немецкого Министерства иностранных дел. Они позволяют дополнительно финансировать расходы партнеров по проектам (транспортные расходы и программу) в третьих странах, то есть за пределами Польши и Германии, что не было бы возможно из собственных средств ПНСМ. С 2016 г. программой немецкого МИД охвачены также проекты с Россией. Число получивших поддержку трехсторонних проектов удвоилось. В 2016 г. дотацию получили 216 проектов: 70 в Польше, 55 в Германии и один в Украине. Среди заявителей находят-

17. Подготовлено по материалам Польско-немецкого сотрудничества молодежи.

ся как организации и учреждения, ежегодно реализующие проекты по обмену, так и новые трехсторонние партнерства. Наибольшим интересом пользуются трехсторонние обмены, и поэтому ПНСМ оказывает им особую поддержку, предлагая организаторам регулярные биржи партнеров и специальные семинары, а также координируя программы, предназначенные для молодежи. Для участников встреч ПНСМ издал также польско-немецко-украинские разговорники «Drei Dрузі z boiska». Появился также фильм, пропагандирующий молодежный обмен «To tylko gra / Alles nur ein Spiel / Це лише гра».

В целом за весь период ПНСМ профинансировано порядка 1,7 тыс. проектов трехсторонних обменов со странами Восточного партнерства и России, в том числе порядка 1125 с Украиной, 287 с Беларусью, 285 с Россией и 3 с Грузией.

Международный обмен молодежью

Министерство национального образования Республики Польша в течение нескольких лет осуществляет государственную программу «Международный обмен молодежью». Ее основная цель - поддержать обмен молодых людей из Польши и отдельных стран Восточного партнерства: Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии и Молдовы. Процедура предоставления грантов открыта для неправительственных организаций и местных органов власти. Конечными бенефициарами являются молодые люди из польских начальных и средних школ и их сверстники из стран-партнеров.

Каждый год молодежные обмены должны выполнять годовые цели и приоритеты. В 2018 году они включают:

- » укрепление диалога и развитие открытых и толерантных отношений среди молодежи, в том числе содействие совместному преодолению языкового барьера;
- » продвижение имиджа Польши как открытой страны с богатым культурным наследием;;
- » 100-летие восстановления независимости Польши.

Кроме того, проекты должны способствовать выполнению хотя бы одной из следующих целей:

- » вовлечение молодежи в социальную деятельность;
- » продолжение сотрудничества после завершения проекта;
- » активизация молодых людей и стимулирование приобретения ими мягких навыков (например, креативности и инновационности).

Правила программы и конкурса, принципы реализации проекта и их финансовой поддержки определяются каждый год перед объявлением конкурса и находятся в открытом доступе на веб-сайте Министерства национального образования.

ФОНД МЕЖДУНАРОДНОЙ СОЛИДАРНОСТИ¹⁸

Фонд международной солидарности (до 2013 г. Польский фонд международного сотрудничества для развития «Знать как») поддерживает демократию (в том числе, местную) в странах, в которых осуществляется системная трансформация. Помогает осуществлять демократические преобразования обществ, которые в силу действующей политической системы не имеют возможности участвовать в принятии решений о собственной судьбе, а также содействует соблюдению прав человека во всем мире.

Этот Фонд был учрежден в конце 90-х годов по инициативе президента РП. Его целью была помощь странам в период трансформации в сфере рыночной экономики и частного предпринимательства, а также содействие их экономическому, социальному и политическому развитию. На первом этапе своей деятельности фонд реализовал проекты для Украины, Молдовы, Казахстана и Грузии.

18. На основе материалов Фонда международной солидарности.

Несмотря на то, что Фонд не проводит деятельности и проектов, напрямую предназначенных для молодежи, то его деятельность может косвенно касаться молодых людей на Украине, в Беларуси, Грузии и Молдове. Проекты, получившие дополнительное финансирование, а также деятельность самого Фонда сосредоточены на пяти темах:

- » поддержка местной демократии, самоуправления и правосубъектности граждан;
- » поддержка независимых СМИ;
- » мониторинг выборов;
- » помощь репрессированным лицам и поддержка деятельности правозащитных организаций;
- » сотрудничество публичных и гражданских организаций при внедрении лучших практик функционирования публичных организаций.

Работа Фонда финансируется из средств МИД РП, предназначенных на сотрудничество по развитию, а также при поддержке АМР США, правительств Канады и Швейцарии, ЕС и других спонсоров.

РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В РАМКАХ ВЫШЕГРАДСКОЙ ГРУППЫ (V4)

Начиная с 2011 года сотрудничество между странами Вышеградской группы (V4) и Восточного партнерства (ВП) осуществляется в рамках официальных программ председательствующих стран V4 в Вышеградской группе (начиная с 1 июля и заканчивая 30 июня следующего года, действует годовая система президентских полномочий). Сотрудничество было начато во время председательства Словакии в группе V4 (01.07.2010–30.06.2011), когда представителя Грузии пригласили в качестве наблюдателя на годовое собрание V4 в Братиславе в мае 2011. Следующим шагом было приглашение грузинского Министерства молодежи и спорта на рабочую встречу в Тбилиси в июле 2011 года руководителей департаментов, отвечающих за молодежный сектор из стран V4. Основная цель встречи состояла в том, чтобы обсудить возможности развития сотрудничества в об-

ласти молодежи между странами V4 и ВП. В то же время было принято решение приглашать представителей стран Восточного партнерства на ежегодные молодежные встречи стран V4.

Первое совместное заседание состоялось в Праге в мае 2012 года во время председательства Чехии. Помимо представителей министерств V4 и ВП, во встрече также приняли участие национальные агентства молодежных программ ЕС, молодежные советы и неправительственные организации из стран V4 и ВП, представители ресурсного центра SALTO EECA и программы молодежного партнерства между Европейской комиссией и Советом Европы. Постоянное присутствие этих двух учреждений на встречах V4 является выражением признания важности регионального сотрудничества и является инструментом поддержки конкретных образовательных мероприятий для молодежных лидеров и молодежных работников из стран V4 и ВП. Первым из таких мероприятий, организованных Центром SALTO EECA в сотрудничестве со всеми национальными агентствами программы «Молодежь в действии» стран V4, был семинар развития партнерства «V4 + EaP», который проходил в рамках польского председательства в апреле 2013 года в Тбилиси. Это был первый совместный проект стран V4 и ВП. С того времени мероприятия, поддерживающие региональное сотрудничество V4-EaP в области молодежи, являются постоянным элементом рабочих планов национальных агентств стран V4 и ресурсного центра SALTO EECA.

22 июня 2015 года в Братиславе был подписан Меморандум о сотрудничестве между министрами молодежи в странах Вышеградской группы и Восточным партнерством. Цель меморандума заключается в том, чтобы побудить V4 и страны Восточного партнерства содействовать сотрудничеству между молодежными организациями, в том числе обмену информацией, организации совместных конференций, семинаров, тренингов, ознакомительных поездок. В положениях Меморандума предусматривается, что Стороны представляют план мероприятий, связанных с осуществлением совместных инициатив, и ежегодно обсуждают развитие сотрудничества в рамках Меморандума на встрече между V4 и ВП.

Продолжая традицию совместных встреч представителей стран Вышеградской группы и стран Восточного партнерства в области молодежи в рамках Вышеградской группы, начатой в 2012 году и в соответствии с программой польского председательства в Вышеградской группе (1 июля 2016 года - 30 июня 2017 года), Министерство национального образования в сотрудничестве с Фондом развития системы образования, в Варшаве, 22-23 февраля 2017 года, организовало рабочий семинар «Молодежь по правам человека» с представителями стран Вышеградской группы (V4) и Восточного партнерства (ВП). Участниками семинара были: сотрудники министерств, отвечающие за молодежную политику, молодежные активисты, представители национальных молодежных советов, представители национальных программ Erasmus+, национальные координаторы кампании Совета Европы No Hate Speech, представители Совета Европы, партнерство Европейской комиссии с Советом Европы в области молодежи, ресурсный центр SALTO для стран Восточной Европы и Кавказа, Международный фонд солидарности, Вышеградский фонд. В ходе встречи участники сосредоточились на мероприятиях и проектах, проводимых молодыми людьми в целях защиты прав человека, включая мероприятия, проводимые в рамках кампании Совета Европы против разжигания ненависти. Программа встречи предполагала работу в рабочих группах по трем основным темам: права человека в цифровом мире, активизация деятельности молодежи в области прав человека в рамках гражданского общества с уделением особого внимания роли молодежных организаций, важность межсекторального сотрудничества в поддержке деятельности молодежи в области прав человека.

Аналогичное совещание стран Вышеградской группы и стран Восточного партнерства в области молодежи проходило под председательством Венгрии в Вышеградской группе (Будапешт, 28-31 мая 2018 г.). Министерство человеческих ресурсов Венгрии организовало совещание экспертов для обсуждения следующих тем:

- » существующие возможности для молодежи при создании семьи, покупке жилья и выхода во взрослую жизнь;

- » цифровые технологии;
- » устойчивое развитие.

Словацкое председательство планирует сохранить вышеупомянутую традицию молодежных встреч представителей стран Вышеградской группы и стран Восточного партнерства посредством организации молодежного мероприятия в первой половине 2019 года.

ВЛИЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ НА НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И МОЛОДЕЖЬ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА

Подводя итоги сотрудничества Польши и стран Восточного партнерства в рамках международных молодежных программ можно сказать, что Польша является ключевым партнером региона из стран Европейского Союза в области реализации проектов адресованных молодым людям. Организации из стран Восточного партнерства принимали участие в молодежных обменах, волонтерских проектах, тренингах и сетевых проектах. Благодаря программе «Молодежь в действии» было реализовано более 800 проектов такого типа, а в рамках программы Erasmus+ Молодежь - более 400 (2014-2017). В них приняли участие тысячи молодых людей из Польши и стран Восточного партнерства. В результате Польша находится в лидерах среди стран ЕС, и принимая во внимание, что население Польши, а в связи с этим и бюджет, меньше, чем, например, у Германии, Франции или Италии, это беспрецедентный результат.

Такое большое количество совместных проектов привело к существенным изменениям в функционировании неправительственных организаций работающих с молодежью, популяризации образовательной мобильности как средства приобретения ценных компетенций и навыков, а также к профессионализации работы с молодежью в странах Восточного партнерства.

Исследования, проведенные Фондом развития системы образования, показывают, что участие в европейских об-

разовательных программах оказывает определенное позитивное воздействие на неправительственные организации работающие с молодежью из стран Восточного партнерства¹⁹. Их сотрудники развивают социальные и языковые навыки, навыки межличностного общения, а также навыки, которые связаны с международным управлением проектом - от разработки концепции через его осуществление до финансовой отчетности. Благодаря организации молодежных обменов или волонтерских проектов европейские организации развивают контактные сети, которые часто приводят к очередным совместным действиям и мероприятиям, финансируемым не только из средств Европейского Союза, что доказывает развитие организационного потенциала среды молодежных НКО в регионе. Опрос неправительственных организаций стран Восточного партнерства FRSE в 2012 году показывает, что половина из них в годах 2007-2012 гг. увеличила занятость в связи с реализацией международных проектов, в том числе финансируемых из средств ЕС. Три четверти организаций заявили, что количество международных проектов, осуществляемых ими, растет с каждым годом. Некоторые неправительственные организации, благодаря большому количеству организованных проектов, приобрели опыт получения финансовой поддержки на местном или региональном уровне. Это позитивный результат, особенно в условиях риска «стать зависимым» только от средств иностранных доноров, что является обычным явлением в регионе Восточного партнерства.

Следствием повышения потенциала неправительственных организаций работающих с молодежью из стран Восточного партнерства стало увеличение популярности образовательной мобильности не только как возможности посетить новые страны или узнать ровесников, но и как способ приобретения полезных компетенций в повседневной и профессиональной жизни.

19. Б. Бискуп, А. Павлович, М. Ежовский, М. Павловская, Influence of the Youth in Action Programme on youth sector in EECA and Programme Countries, FRSE 2012.

Фонд развития системы образования участвует с 2010 г. в проекте RAY (анг. *Research-Based Analysis and Monitoring of Erasmus+: Youth in Action*)^{LVIII} – совместной исследовательской программе 32 Национальных агентств Программы Erasmus+²⁰. Исследование координируется Институтом исследования образования Университета в Инсбруке²¹ и ставит цель проверить, как и чему учатся участники и координаторы проектов, реализованных при поддержке программы Erasmus+ Молодежь. Исследование RAY рассматривает следующие вопросы:

- » Как проекты программы Erasmus+ Молодежь влияют на участвующих в них молодых людей и молодежных работников, а также на организации и местную общественность, в которой они реализуются?
- » В каких условиях реализуются проекты программы Erasmus+ Молодежь, каков профиль их участников и организаций, которые их реализуют?
- » Каким образом результаты исследований RAY могут способствовать популяризации примеров лучших практик проектов программы Erasmus+ Молодежь и обеспечить серьезный вклад в разработку очередных выпусков программ ЕС, предназначенных для молодежи?

В последней фазе исследования (2015–2016) участвовало 190 опрошенных лиц из стран Восточного партнерства. Уровень их удовлетворенности реализацией международного проекта в рамках программы Erasmus+ составил 96,8%, а 93,1% заявили, что будут участвовать в аналогичном мероприятии в будущем.

95,2% опрошенных из стран Восточного партнерства согласились с утверждением, что проект Erasmus+ способствовал

20. Подготовлено по материалам Фонда развития системы образования и исследования RAY www.researchyouth.eu, 22.05.2018.

21. Institut für Erziehungswissenschaft, Universität Innsbruck.

их личностному развитию. Исследование доказало также, что проекты программы Erasmus+ Молодежь имеют сильно выраженное образовательное измерение. Аж 97,4% опрошенных отметили, что благодаря участию в проекте лучше общаются на иностранном языке, 95,7% научились работать в группе, а 82% разработать и воплотить в жизнь собственную идею или проект. Столько же процентов опрошенных заявили, что выросла их уверенность в себе.

Немаловажное значение имеет также международный масштаб проекта. 95% опрошенных из стран Восточного партнерства научились благодаря участию в проекте общаться с людьми другого культурного или религиозного происхождения. Вместе с тем каждый пятый опрошенный отметил, что проект не оказал на него особого влияния.

Выводы

Сотрудничество со странами Восточного партнерства в сфере молодежной политики это важный элемент как европейской политики соседства в рамках IV платформы Восточного партнерства, так и программы Erasmus+, которая позволяет молодым людям и людям, работающим с молодежью, приобрести и повышать свои компетенции. Польша – это самая активная страна Европейского союза по реализации образовательных проектов, предназначенных для молодежи стран Восточного партнерства. Польские неправительственные организации пользуются доброй славой, а молодежные работники, организующие обучающие курсы для других стран, стали ценными экспертами по работе с молодежью, в том числе, с меньшими возможностями.

В связи с заявлением в совместной декларации саммита Восточного партнерства в Брюсселе 24 ноября 2017 г. о предстоящем создании специального Молодежного и образовательного пакета (*Youth and Education package*), который представляет собой механизм, облегчающий поддержку инвестиций в компетенции и умения молодых людей, повышение их гражданского участия, трудоустройства и их предпринимательства, а также на основании анализа молодежных политик стран Восточного партнерства, представленного в настоящем докладе, с целью дальнейшего укрепления сотрудничества с Польшей и остальными странами Европейского союза в области молодежной политики, предлагаются следующие предложения и рекомендации:

Социальное включение (*social inclusion*) должно оставаться одним из приоритетов программ образовательной мобильности с участием молодежи из стран ВП. Особое внимание следует уделять молодежи из небольших городов, молодежи с меньшими возможностями и молодым людям с проблемами на социально-экономической почве. В случае Украины, Грузии и Азербайджана в данную группу следует включить молодежь, подвергшуюся принудительным переселениям (*IDP – Internally Displaced People*).

Важным элементом сотрудничества со странами ВП является передача опыта по развитию гражданских обществ в странах Центральной и Восточной Европы, в которых создана эффективная законодательная база, поддерживающая гражданские институты на местном и национальном уровнях. В Польше это закон о общественно-полезной деятельности и волонтерстве, практика передачи 1% подоходного налога указанным неправительственным организациям, прозрачный механизм сотрудничества между органами местного самоуправления и третьим сектором.

Благодаря участию в международных образовательных проектах финансируемых из средств Европейского Союза, организации из стран Восточного партнерства значительно увеличили свой административный и организационный потенциал и стали важными партнерами в образовательных проектах ЕС. Стоит продолжать это развитие в рамках будущих программ ЕС, таких как Европейский корпус солидарности или преемник программы Erasmus+ на 2021-2027 гг..

Исследовательский анализ и мониторинг эффектов программы Erasmus+ Молодежь доказывает, что деятельность в поддержку этой группы оказывает большое влияние на развитие компетенций и умений, которые ценятся на рынке труда. Особое значение имеют тут долгосрочные международные волонтерские проекты, благодаря которым молодые люди могут проверить себя в работе на благо организаций и местного сообщества. Эти долгосрочные действия – это не только урок самостоятельности, но для многих молодых волонтеров также первые шаги на пути к рынку труда и возможность проверить на практике свои умения и способности. Во время замедления экономики, когда молодые люди сталкиваются с проблемой безработицы, они стали также привлекательной альтернативой первого профессионального опыта, которая дает дополнительную возможность приобрести языковые, общественные и межкультурные компетенции. И хотя они не дают возможности зарабатывать, то могут стать важным инструментом в борьбе с пассивностью безработных молодых людей. Желая продолжать укрепление

потенциала молодежи из стран Восточного партнерства, необходимо сохранить и повышать финансирование долгосрочных проектов по участию в волонтерском движении, которые для молодежи из этих стран являются уникальным опытом, который может отразиться на их жизни, поскольку международная волонтерская служба, укрепляя ключевые компетенции Европейского парламента, помогает молодым людям выйти на рынок труда и построить на нем свою позицию.

Образовательная мобильность является вступлением в профессиональную мобильность и ответом на динамично растущую нестабильность занятости, особенно людей моложе 30 лет. Благодаря участию в международных проектах по образовательной мобильности молодые люди приобретают компетенции, необходимые для активного участия в общественной и профессиональной жизни. С помощью инструментов неформального образования они учатся открытости и взаимопониманию, а также сотрудничеству в международной среде, приобретают языковые компетенции. Международные программы повышают чувство ответственности за свою жизнь (в том числе, профессиональную), помогают молодым людям понять смысл предпринимаемых ими действий. Эти факты должны быть отправной точкой для выработки будущих рамок международного сотрудничества молодежи из ЕС и стран ВП.

Неформальное образование согласно Европейской обучающей стратегии является основным инструментом поддержки профессионализации работы с молодежью и развития потенциала сектора молодежных организаций. На профессионализации работы с молодежью выигрывают не только молодежные работники, но и организации, с которыми они связаны, а также косвенно целевые группы, для которых они работают. Оценка начатой в 2017 г. программы EU4Youth и углубленное осмысление действующих много лет структур поддержки, например, Сети Центров SALTO, должны дать четкий ответ на вопрос, в каком направлении будут развиваться механизмы поддержки стран Восточного партнерства посредством программ ЕС.

Библиография

Введение

- » www.polskapomoc.gov.pl
- » www.msz.gov.pl
- » depot.ceon.pl/bitstream/handle/123456789/5613/M.Mizerska-Wrotkowska%2C%20Geneza%20i%20instytucjonalizacja%20Partnerstwa%20Wschodniego.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- » www.rpo.gov.pl/sites/default/files/5%20-%20MSZ%20PW%20PL.pdf

Молодежные форумы Восточного партнерства

- » Фонд развития системы образования – www.frse.org.pl и www.coe.int/en/web/youth/youth-policy
- » Министерство национального образования – men.gov.pl/strony/iii-forum-mlodziezy-partnerstwa-wschodniego-w-warszawie.html
- » Программа Eurodesk Polska – www.eurodesk.pl/szkolenia/iii-forum-mlodziezy-partnerstwa-wschodniego
- » www.eap-youth-forum.pl/

Армения

- » Voskanyan, Amalia, Contribution of non-programme countries to EU Youth Wiki – Chapter I: Armenia: Youth Policy Governance, Council of Europe, 2017.
- » www.youthpolicy.org/factsheets/country/armenia/
- » The World Factbook

Азербайджан

- » www.youthpolicy.org/factsheets/country/azerbaijan/
- » The World Factbook

Беларусь

- » Salikau, Andrei, Contribution of non-programme countries to EU Youth Wiki – Chapter I: Belarus: Youth Policy Governance, Council of Europe, 2017.
- » www.youthpolicy.org/factsheets/country/belarus/spring96.org/en/news/89314
- » The World Factbook

Грузия

- » Fras, Max, Contribution of non-programme countries to EU Youth Wiki – Chapter I: Georgia: Youth Policy Governance, Council of Europe, 2017.
- » www.youthpolicy.org/factsheets/country/georgia/
- » The World Factbook

Молдова

- » www.kiszyniow.msz.gov.pl/pl/wspolpraca_dwustronna/informacje_o_moldowie/moldawskie_ministerstwa
- » Buruina, Mariana, Reviews on Youth Policies and Youth Work in the Countries of South East Europe, eastern Europe and Caucasus – Republic of Moldova, Council of Europe, 2011.
- » www.oecd.org/dev/inclusivesocietiesanddevelopment/youth-issues-in-moldova.htm
- » The World Factbook of the Central Intelligence Agency

Украина

- » Borenko, Y., Ostrikova, A., Contribution of non-programme countries to EU Youth Wiki – Chapter I: Ukraine: Youth Policy Governance, Council of Europe, 2017
- » The World Factbook

**Иностранные механизмы поддержки молодежной политики
в странах Восточного партнерства**

- » www.mwd.org.pl
- » www.erasmusplus.org.pl
- » www.frse.org.pl
- » www.pnwm.org
- » www.solidarityfund.pl

Примечания

- ^I Источник: www.consilium.europa.eu/pl/policies/eastern-partnership/. Вход 18 мая 2018 г.
- ^{II} Источник: eur-lex.europa.eu/legal-content/FRN/TXT/?uri=LEGISSUM:r17007. Вход 18 мая 2018 г.
- ^{III} Источник: www.msz.gov.pl/pl/c/MOBILE/polityka_zagraniczna/partnerstwo_wschodnie/wymiar_dwustronny/. Вход 15 мая 2018 г.
- ^{IV} *ibid.*
- ^V Источник: register.consilium.europa.eu/doc/srv?!=PL&f=ST%208435%202009%20INIT. Вход 14 июня 2018 г.
- ^{VI} *ibid.*
- ^{VII} Источник: www.consilium.europa.eu/pl/policies/eastern-partnership/. Вход 20 мая 2018 г.
- ^{VIII} Источник: www.consilium.europa.eu/media/31799/2013_eap-11-28-joint-declaration.pdf. Вход 18 мая 2018 г.
- ^{IX} Источник: www.consilium.europa.eu/media/21526/riga-declaration-220515-final.pdf. Вход 19 мая 2018 г.
- ^X Источник: www.consilium.europa.eu/media/31758/final-statement-st14821en17.pdf. Вход 19 мая 2018 г.
- ^{XI} Источник: Фонд развития системы образования и Министерство национального образования.
- ^{XII} Молодежное окно Восточного партнерства в рамках программы «Молодежь в действии» (2007-2013) – это дополнительные средства (31,5 млн евро), выделенные Европейской комиссией в 2012-2013 гг. на развитие сотрудничества в молодежной сфере между странами программы и странами Восточного партнерства. Согласно оценкам, благодаря этим средствам возможностями программы

«Молодежь в действии» могла пользоваться даже 21 000 человек (молодых людей и молодежных работников) из стран программы «Молодежь в действии» и стран Восточного партнерства.

- XIII Источник: jtba.lt/wp-content/uploads/2015/01/Report-of-the-1st-Eastern-Partnership-Youth-Forum.pdf. Вход 12 мая 2018 г.
- XIV Источник: ec.europa.eu/dgs/education_culture/repository/education/international-cooperation/documents/eastern-partnership/eastern-partnership-youth-forum-2-recommendations_en.pdf. Вход 14 мая 2018 г.
- XV Источник: www.eap-youth-forum.pl/welcome/art/71/0. Вход 15 мая 2018 г.
- XVI Источник: www.coe.int/en/web/youth/youth-policy. Вход 15 мая 2018 г.
- XVII Согласно решению N1693-N правительства Республики Армения от 27 декабря 2012 г., утверждающему Стратегический план национальной молодежной политики на 2013-2017 гг.
- XVIII Voskanyan, Amalia, Contribution of non-programme countries to EU Youth Wiki – Chapter I: Armenia: Youth Policy Governance, Council of Europe, 2017
- XIX Источник: www.arlis.am/DocumentView.aspx?DocID=96116. Вход 10 июня 2018 г.
- XX Источник: www.youthpolicy.org/national/Azerbaijan_2002_Youth_Policy_Law.pdf. Вход 10 мая 2018 г.
- XXI *ibid.*
- XXII Источник: www.youthpolicy.org/national/Azerbaijan_2011_Youth_State_Program.pdf. Вход 10 мая 2018 г.
- XXIII Источник: youthfoundation.az/. Вход 8 мая 2018 г.
- XXIV *ibid.*

- xxv Источник: www.nayora.az/lang/az/. Вход 14 мая 2018 г.
- xxvi Источник: bel-kodeksy.com/ob_osnovah_gosudarstvennoj_molodezhnoj_politiki.htm. Вход 20 мая 2018 г.
- xxvii Источник: law.by/document/?guid=3871&p0=V19402875e. Вход 16 мая 2018 г.
- xxviii Источник: bel-kodeksy.com/ob_osnovah_gosudarstvennoj_molodezhnoj_politiki.htm. Вход 16 мая 2018 г.
- xxix Источник: kodeksy-by.com/zakon_rb_o_gosudarstvennoj_podderzhke_molodezhnyh_i_detskih_obwestvennyh_ob_edinenij_v_respublike_bielarus.htm. Вход 16 мая 2018 г.
- xxx Источник: kodeksy.by/kodeks-ob-obrazovanii. Вход 16 мая 2018 г.
- xxxi Источник: kodeksy.by/kodeks-ob-obrazovanii. Вход 16 мая 2018 г.
- xxxii Источник: edu.gov.by/doc-3997093/. Вход 16 мая 2018 г.
- xxxiii Источник: msy.gov.ge/index.php?sec_id=210&lang_id=GEO. Вход 18 мая 2018 г.
- xxxiv Источник: geostat.ge/?action=page&p_id=472&lang=geo. Вход 18 мая 2018 г.
- xxxv Источник: msy.gov.ge/files/Ministry/kanonebi/kanoni/kanoni_bavSvTa_da_axalgazrduli_kavSirebis_saxelmwifoebrivi_mxardaWeris_Sesaxeb.pdf. Вход 18 мая 2018 г.
- xxxvi Источник: matsne.gov.ge/ka/document/view/15652. Вход 18 мая 2018 г.
- xxxvii Источник: msy.gov.ge/index.php?sec_id=210&lang_id=GEO. Вход 18 мая 2018 г.
- xxxviii Источник: matsne.gov.ge/ka/document/view/2766763. Вход 19 мая 2018 г.

- XXXIX Источник: www.youthpolicy.org/national/Moldova_1999_Youth_Law.pdf. Вход 19 мая 2018 г.
- XL Источник: www.youthpolicy.org/national/Moldova_2011_Youth_Policy_Review.pdf. Вход 19 мая 2018 г.
- XLI *ibid.*
- XLII Источник: www.youthpolicy.org/national/Moldova_1999_Youth_Law.pdf. Вход 19 мая 2018 г.
- XLIII Источник: www.cntm.md/en/. Вход 19 мая 2018 г.
- XLIV Источник: mf.gov.md/ro/ministerul-finan%C8%9Belor/bugetul-ministerului. Вход 19 мая 2018 г.
- XLV Источник: zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2998-12. Вход 20 мая 2018 г.
- XLVI Источник: www.ukrstat.gov.ua/. Вход 20 мая 2018 г.
- XLVII Источник: zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2998-12. Вход 20 мая 2018 г.
- XLVIII Источник: zakon5.rada.gov.ua/laws/show/148-2016-%D0%BF. Вход 20 мая 2018 г.
- XLIX Источник: www.president.gov.ua/documents/5802015-19494. Вход 20 мая 2018 г.
- L Источник: youth-worker.org.ua/. Вход 20 мая 2018 г.
- LI Источник: zakon3.rada.gov.ua/laws/show/532/2013. Вход 20 мая 2018 г.
- LII Источник: rm.coe.int/16806b940b. Вход 20 мая 2018 г.
- LIII Источник: zakon5.rada.gov.ua/laws/show/148-2016-%D0%BF#n66. Вход 20 мая 2018 г.

- LIV Источник: www.etf.europa.eu/web.nsf/pages/EaP_EN. Вход 20 мая 2018 г.
- LV Источник: freedomhouse.org/report-types/freedom-world. Вход 21 мая 2018 г.
- LVI Источник: www.icnl.org/research/monitor/belarus.html, вход 1.06.2018 г.
- LVII Источник: www.icnl.org/research/monitor/azerbaijan.html. Вход 1.06.2018 г.
- LVIII Источник: www.researchyouth.eu/. Вход 23 мая 2018 г.

Фонд развития системы образования (FRSE) осуществляет свою деятельность с 1993 года. Это единственная в Польше институция с таким большим опытом управления европейскими образовательными программами. В 2007-2013 годах фонд координировал в Польше следующие программы: «Обучение на протяжении всей жизни» (Erasmus, Leonardo da Vinci, Comenius и Grundtvig) и «Молодежь в действии». В настоящее время фонд является Национальным агентством программы Erasmus + на 2014-2020 годы. В то же время фонд реализует европейские информационные и образовательные инициативы: eTwinning, Eurodesk Polska, Eurydice, Europass, ECVET и EPALE. Фонд развития системы образования также поддерживает сотрудничество с восточными соседями Польши благодаря Польско-литовскому фонду обмена молодежью, Польско-украинскому совету обмена молодежью и Ресурсному центру SALTO для стран Восточной Европы и Кавказа. С 2014 года FRSE участвует в реализации Оперативной программы «Знание, образование, развитие».

Фонд также является организатором многих образовательных мероприятий, включая конкурсы, продвигающие результаты проектов (EDUinspiracje и EDUinspirator, European Language Label, SElfie+), координирует празднование Европейской недели молодежи и организует мероприятия, проходящие в рамках Европейского дня языков. Фонд проводит аналитическую, исследовательскую и издательскую деятельность (среди прочих, ежеквартальное издание «Иностранные языки в школе» и «Европа для активных»).

Фонд развития системы образования

Польское национальное агентство Программы Еразмус+
Иерусалимские аллеи 142а, 02-305 Варшава
телефон +48 22 463 10 00

www.frse.org.pl
erasmusplus.org.pl
kontakt@frse.org.pl



Республика Польша
Министерство
иностранных дел



Erasmus+



Erasmus+